



# บันทึกข้อความ

งานช่วยนักบริหาร	157
เลขที่ 3293	
วันที่ 28 ส.ย. 2550	
เวลา ๑๑.๐๕ น.	

ส่วนราชการ กลุ่มพัฒนาระบบงานคลัง กองคลัง โทร. ๑๖๕๑-๒, ๑๖๕๘

ที่ กษ ๐๖๐๓/ (กค๐๕๐๘.๔/๑๒๕) วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๐

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง

เรียน อปส.

ด้วยกระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๘.๔/ว ๒๘ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๐ แจ้งมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ พ.ค.๕๐ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ๓ ข้อ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ ทราบและถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. สัญญาจ้างก่อสร้างของทางราชการที่ได้ลงนามไว้แล้วและยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงาน

ให้พิจารณาแก้ไขสัญญาในเรื่องของการหักเงินประกันผลงาน โดยใช้หนังสือคำประกันธนาคาร แทนการหักเงินประกันผลงาน

๒. สัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้มีการลงนามในสัญญาและยังมีผลผูกพันอยู่ ซึ่งเป็นสัญญาจ้างที่ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการและยังไม่มีผลการตรวจรับงานในงวดสุดท้ายในช่วงที่เกิดอุทกภัย

ให้พิจารณาขยายอายุสัญญาออกไปอีก จำนวน ๑๘๐ วัน เฉพาะในเขตจังหวัดที่มีการประกาศพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเป็นกรณีพิเศษ นอกเหนือจากเกณฑ์ปกติตามระเบียบของหน่วยงาน ทั้งนี้ให้ผู้ประกอบการยื่นคำร้องขอรับการช่วยเหลือต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๓. การให้ความช่วยเหลือในการฟื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้แก่ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับความเดือดร้อนจากความไม่สงบ ซึ่งครอบคลุมพื้นที่พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจได้แก่ จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดนราธิวาส จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา (อำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอนาทวี อำเภอสะบ้าย้อย) จนกว่าสถานการณ์จะกลับคืนสู่สภาวะปกติตามประกาศของทางราชการ ดังนี้

๓.๑ กรณีที่สัญญาจ้างก่อสร้างกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง ๒ ปี ให้คืนหลักประกันให้แก่ผู้รับจ้างเมื่อระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องครบ ๑ ปี และไม่ปรากฏความชำรุดบกพร่องแก่งานจ้าง ส่วนระยะเวลาที่เหลืออีก ๑ ปี ยังคงถือว่าเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างตามสัญญา โดยไม่มีหลักประกัน

๓.๒ กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่มีกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องมากกว่า ๒ ปี ให้คืนหลักประกันสัญญาเมื่อระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องของงานจ้างเหลือ ๑ ปี ในทำนองเดียวกันด้วย เช่น สัญญาที่กำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่อง ๓ ปี เมื่อครบกำหนด ๒ ปี และไม่ปรากฏความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง ก็ให้คืนหลักประกันสัญญาได้ ส่วนระยะเวลาที่เหลืออีก ๑ ปี ยังคงถือว่าเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างตามสัญญา โดยไม่มีหลักประกัน


๓.๓ มาตรการตามข้อ ๓ นี้ให้ใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่มีผลผูกพันอยู่ในวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ซึ่งหมายความรวมถึงกรณีที่อยู่ในระหว่างระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องด้วย

๓.๔ ส่วนราชการจะต้องตรวจสอบความเรียบร้อยของงานจ้างก่อนครบกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่อง เพื่อให้สามารถเรียกผู้รับจ้างมาซ่อมแซมแก้ไขความชำรุดบกพร่อง (ถ้ามี) ได้ตามสิทธิของสัญญา และถ้าผู้รับจ้างไม่มาดำเนินการซ่อมแซมความชำรุดบกพร่องของงานจ้างตามสัญญา ให้พิจารณาดำเนินการลงโทษผู้รับจ้างดังกล่าวให้เป็นผู้ที่ทำงาน ตามขั้นตอนของระเบียบฯ พัสตุ ต่อไป

/๔.ให้คณะกรรมการ...

๔. ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพิสด ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพิสด พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการนี้ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ เห็นสมควรเวียนหน่วยงานในสังกัดกรมปศุสัตว์เพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

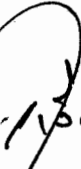
พัฒนา โทร. มิ.ย. ๕๐

  
26 มิ.ย. ๕๐

  
27 มิ.ย. ๕๐

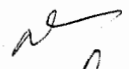
(นางสาววราณี ไศภินเวทยา)  
ผู้อำนวยการกองคลัง

ทราบ

  
15 มิ.ย. ๕๐

~~(นายทฤษฎี ดาวสวนเจริญ)  
รองอธิบดีปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมปศุสัตว์~~

เสนอ กลุ่มพัฒนาระบบ

งานวิจัย วิจัย  
17/5/50  
19/5/50  
  
29 มิ.ย. ๕๐

ด่วนที่สุด  
ที่ กค ๐๔๐๘.๔/ว ๒๕



32931  
วันที่ 18 ส.ค. ๒๕๕๐  
กรม

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓ มิถุนายน ๒๕๕๐

สททอ กป

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง  
เรียน อธิบดีกรมปลัดสัตว์

กรมการคลัง  
ที่ 32931  
วันที่ 19 ส.ย. 2550  
กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๗๗๘๕ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๔/๗๗๔๒ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ตามที่กระทรวงการคลังเสนอทั้ง ๓ ข้อ และให้แจ้งเวียนส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐทราบและถือปฏิบัติต่อไป ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

กระทรวงการคลังขอแจ้งมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอทั้ง ๓ ข้อ ดังนี้

๑. สัญญาจ้างก่อสร้างของทางราชการที่ได้ลงนามไว้แล้วและยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงาน ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาแก้ไขสัญญาในเรื่องของการหักเงินประกันผลงาน โดยให้ใช้หนังสือค้ำประกันธนาคารแทนการหักเงินประกันผลงาน

๒. กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาขยายอายุสัญญาสำหรับงานก่อสร้างที่ได้มีการลงนามในสัญญา และยังมีผลผูกพันอยู่ ซึ่งเป็นสัญญาจ้างที่ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการ และยังไม่มีการตรวจรับงานในงวดสุดท้ายในช่วงที่เกิดอุทกภัย โดยให้ขยายอายุสัญญาออกไปอีก จำนวน ๑๘๐ วัน เฉพาะในเขตจังหวัดที่มีการประกาศพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเป็นกรณีพิเศษ นอกเหนือจากเกณฑ์ปกติตามระเบียบของหน่วยงาน ทั้งนี้ ให้ผู้ประกอบการยื่นคำร้องขอรับการช่วยเหลือต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๕๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๓. เห็นควรให้ความช่วยเหลือในการฟื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ แก่ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับความเดือดร้อนจากความไม่สงบ ในกรณีที่สัญญาจ้างก่อสร้างกำหนด

ระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง ๒ ปี ให้คืนหลักประกันให้แก่ผู้รับจ้าง เมื่อระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องครบ ๑ ปี และไม่ปรากฏความชำรุดบกพร่องแก่งานจ้าง ส่วนระยะเวลาที่เหลืออีก ๑ ปี ยังคงถือว่าเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างตามสัญญา โดยไม่มีหลักประกัน

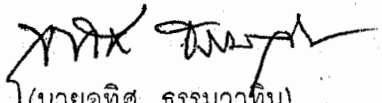
สำหรับกรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่มีกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องมากกว่า ๒ ปี ให้คืนหลักประกันสัญญาเมื่อระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องของงานจ้างเหลือ ๑ ปี ในทำนองเดียวกันด้วย เช่น สัญญากำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่อง ๓ ปี เมื่อครบกำหนด ๒ ปี และไม่ปรากฏความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง ก็ให้คืนหลักประกันสัญญาได้ ส่วนระยะเวลาที่เหลืออีก ๑ ปี ยังคงถือว่าเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างตามสัญญา โดยไม่มีหลักประกัน

อนึ่ง มาตรการตามข้อ ๓. ให้ใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่มีผลผูกพันอยู่ในวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ซึ่งหมายความรวมถึงกรณีที่อยู่ในระหว่างระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องด้วย ทั้งนี้ โดยมีหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติคือว่า ก่อนครบกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่อง ส่วนราชการผู้ว่าจ้างจะต้องดำเนินการตรวจสอบความเรียบร้อยของงานจ้าง เพื่อให้สามารถเรียกผู้รับจ้างมาซ่อมแซมแก้ไขความชำรุดบกพร่อง (ถ้ามี) ได้ตามสิทธิของสัญญา และถ้าผู้รับจ้าง ไม่มาดำเนินการซ่อมแซมความชำรุดบกพร่องของงานจ้างตามสัญญา ให้พิจารณาดำเนินการลงโทษผู้รับจ้างดังกล่าว ให้เป็นผู้ทำงาน ตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไปด้วย โดยมาตรการตามข้อ ๓ ที่ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับความเดือดร้อนจากความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้น ให้ใช้มาตรการดังกล่าวครอบคลุมพื้นที่พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ได้แก่ จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดนราธิวาส จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา (อำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอนาทวี และอำเภอสะบ้าย้อย) จนกว่าสถานการณ์จะกลับคืนสู่ภาวะปกติตามประกาศของทางราชการ

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการฯ ดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัด และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทราบ และถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุทิศ ธรรมวาทีน)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

กรมบัญชีกลาง

สำนักพัฒนามาตรฐานระบบพัสดุภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๕๘ ๖๓๐๐ - ๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๑๐๔๕

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง  
เลขที่ 11551 วันที่ 24 พ.ค. 50  
เวลา 13:58  
ที่ นร 0506/7785  
ลว. 21 พ.ค. 50

เลขที่รับ... 493  
วันที่รับ... 23 พ.ค. 2550

สำนักงานรัฐมนตรี  
เลขที่รับ 3806 วันที่ 23 พ.ค. 50  
เวลา 09:48  
ที่ นร 0506/7785  
ลว. 21 พ.ค. 50

ที่ นร ๐๕๐๖/๗๗๘๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ว่องปลัดฯ อุทิศ

รับที่ 2038

วันที่ ๒๔ พ.ค. ๕๐

เวลา 15.๐๐น.

1/13

๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐

กรมบัญชีกลาง  
เลขที่รับ 41355  
วันที่ 25 พ.ค. 2550  
เวลา 16

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๔/๗๗๘๒ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐

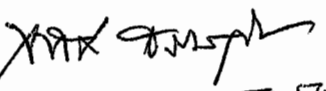
ตามที่ได้อธิบายเรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ลงมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอทั้ง ๓ ข้อ ทั้งนี้ มาตรการข้อ ๓ ที่จะทำให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ที่ได้รับความเดือดร้อนจากความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้น ให้ใช้มาตรการดังกล่าวครอบคลุม พื้นที่พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ [จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดนราธิวาส จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา (อำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอนาทวี และอำเภอสะบ้าย้อย)] จนกว่าสถานการณ์จะกลับคืนสู่ สภาวะปกติตามประกาศของทางราชการ

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐบาลและถือปฏิบัติต่อไปด้วย ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชี แนบท้ายทราบด้วยแล้ว

๓) ส่ง กรมบัญชีกลาง

ขอแสดงความนับถือ

  
24 พ.ค. 50  
(นายอุทิศ ธรรมวาทีน)  
รองปลัดกระทรวงการคลัง  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

สจ -

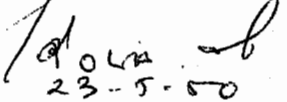
(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

เพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

๕) ส่ง รองผู้รั้งครุฑ

  
23-5-50

(นางเดือนเด่น นิคมบริรักษ์)

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๙ yu-50-009(๓)อุดลย์

www.cabinet.thaigov.go.th

(นายปิยนันท์ นิยมานาน)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการ

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ให้ทราบ

ดังนี้

- 
๑. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
  ๒. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
  ๓. ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา
  ๔. ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี
  ๕. ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส
  ๖. ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา
  ๗. ผู้ว่าราชการจังหวัดสตูล

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๘.๔/๗๗๕๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ที่ ๑๕๕/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๘

๒. หนังสือศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ นร ๕๑๐๐ (ศอ.บต.) ๗/๘๑๐๐ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๔๘

๓. หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ) ๐๔๐๘.๔/๐๕๒๐๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๘

## ๑. ความเป็นมา

๑.๑ ด้วยสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้มีหนังสือขอความช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบอาชีพก่อสร้าง อันเนื่องมาจากการผันผวนของราคาน้ำมัน อัตราดอกเบี้ยที่ปรับสูงขึ้น แรงงานขอขึ้นค่าจ้าง วัสดุก่อสร้างขึ้นราคาและค่าขนส่งเพิ่มขึ้น เป็นต้น ซึ่งประสบกับภาวะเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ จนถึงปัจจุบัน สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ จึงได้ขอความช่วยเหลือหลายประการ ซึ่งคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ได้แจ้งตอบสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ ว่า เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นเรื่องนโยบายของรัฐบาลที่จะต้องพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้แก่ผู้รับจ้างเฉพาะเรื่อง กรณีดังกล่าวจึงไม่อยู่ในอำนาจของ กวพ. ที่เป็นผู้พิจารณา ดังนั้น จึงเป็นเรื่องที่สำนักนายกรัฐมนตรีควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยตรงต่อไป โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแจ้งว่า สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีขอความอนุเคราะห์ให้พิจารณาขยายเวลาการก่อสร้างโครงการทุกโครงการของหน่วยงานของรัฐออกไปอีก ๑๕๐ วัน โดยไม่คิดเงื่อนไข เนื่องจากได้รับความเดือดร้อนจากเหตุอุทกภัย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงส่งเรื่องดังกล่าวมายังกรมบัญชีกลางเพื่อพิจารณา

กวพ. ในการประชุมครั้งที่ ๔๒/๒๕๔๘ ในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๘ พิจารณาแล้ว เห็นว่า กรณีการขอขยายเวลาการก่อสร้างออกไปอีกสำหรับงานที่ยังมีนิติสัมพันธ์และอยู่ระหว่างการก่อสร้าง

/ด้วย ...

ด้วยเหตุการณ์ผันผวนของราคาน้ำมัน อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่ปรับสูงขึ้น แรงงานขอขึ้นค่าจ้าง วัสดุก่อสร้างทุกชนิดขึ้นราคา ค่าขนส่งที่เพิ่มขึ้นด้วยสาเหตุน้ำมันขึ้นราคา วิกฤตการณ์ของโลก รวมทั้งเหตุการณ์ไม่ปกติของประเทศและกรณีอุทกภัยที่เกิดขึ้นมากกว่า ๔๐ จังหวัด ทำให้ผู้รับจ้างที่อยู่นอกเขตอุทกภัยได้รับผลกระทบโดยอ้อมไม่สามารถขยายเวลาระยะเวลาการก่อสร้างได้ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๓๘ เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นเรื่องนโยบายของรัฐบาลที่จะต้องพิจารณาแก้ไขปัญหาให้แก่ผู้รับจ้างเป็นการเฉพาะเรื่อง กรณีดังกล่าวจึงไม่อยู่ในอำนาจของ กทพ. ที่เป็นผู้พิจารณา ดังนั้น จึงเป็นเรื่องที่สำนักนายกรัฐมนตรีควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยตรงต่อไป

๑.๒ ด้วยสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี และเข้าพบนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๘ แจ้งปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง รวม ๗ ประเด็น พร้อมข้อเสนอแนะ และขอให้พิจารณาดำเนินการให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

๑.๒.๑ กรณีต้นทุนการก่อสร้างสูงขึ้น เนื่องจากราคาน้ำมันปรับตัวสูงขึ้น วัสดุก่อสร้างขึ้นราคา ค่าขนส่งปรับตัวสูงขึ้น เกร็ดการชำระเงินลดลง ค่าแรงงานปรับสูงขึ้น มาตรการการหักเงินประกันผลงานแทนการใช้หนังสือค้ำประกัน โดยขอให้พิจารณาขยายเวลาก่อสร้างออกไปอีก ๑๘๐ วัน เพื่อผ่อนคลายระยะเวลาในการจัดหาวัสดุ ขอเพิ่มน้ำหนักรถบรรทุกชนิด ๑๐ ล้อ จาก ๒๕ ตัน เป็น ๓๐ ตัน และให้ใช้หนังสือค้ำประกันธนาคารแทนการหักเงินประกันผลงาน

๑.๒.๒ เหตุอุทกภัยใน ๔๗ จังหวัด เนื่องจากพื้นที่ถูกน้ำท่วมไม่สามารถทำงานได้ทำให้งานก่อสร้างหยุดชะงัก รวมถึงพื้นที่ที่ไม่ถูกน้ำท่วม ไม่สามารถทำงานได้เนื่องจากขาดวัตถุดิบ และแรงงานรวมทั้งวัสดุก่อสร้างขาดแคลน โดยขอให้ขยายเวลาก่อสร้างออกไปอีก ๑๘๐ วัน เพื่อผ่อนคลายระยะเวลาในการจัดหาวัสดุ

๑.๒.๓ กรณีความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากมีการคุกคามความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของผู้ประกอบการก่อสร้างและแรงงาน ค่าจ้างแรงงานสูงมากและขาดแคลนแรงงาน วัสดุก่อสร้างราคาสูงและขาดแคลน โดยเฉพาะหินก่อสร้าง อันเนื่องมาจากการควบคุมวัตถุระเบิด มีการทำลายทรัพย์สิน เครื่องมือเครื่องจักร ทำให้การทำงานหยุดชะงัก เกิดความล่าช้า มีค่าใช้จ่ายเพิ่มมากขึ้น โดยขอให้ขยายเวลาก่อสร้างออกไปได้ โดยไม่มีค่าปรับ และขอให้ปรับราคากลางโครงการให้เป็นไปตามข้อเท็จจริง รวมทั้งให้คู่สัญญามีสิทธิขอยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ละทิ้งงานและให้คืนหลักประกันสัญญา ในกรณีที่ไม่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๑.๒.๔ ระเบียบและการปฏิบัติของการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ไม่เป็นธรรม ทำให้เกิดผลกระทบ คือ การให้เวลาคิดคำนวณราคา และจัดหาหลักประกันไม่เพียงพอ วิธีการคิดอัตราและการยึดหลักประกันของไม่เป็นธรรม และการจำกัดสิทธิไม่ให้ประมูลสูงกว่าราคากลาง ในกรณีที่ราคากลางต่ำกว่าความเป็นจริง โดยขอให้พิจารณาปรับปรุงระเบียบและวิธีการประมูลให้เหมาะสม



และยุติธรรม ขยายระยะเวลาการคำนวณแบบ และระยะเวลายื่นคำประกันของ เพื่อให้ผู้รับจ้างคำนวณแบบ เสนอราคาได้ทันก่อนการยื่นคำประกันของ อนุญาตให้ผู้เข้าร่วมประมูลเสนอราคาตามความเป็นจริงของบริษัท ตนเองได้ และสามารถประมูลงานสูงกว่าราคากลางได้ โดยไม่ยึดหลักประกันของ รวมถึงพิจารณาคืน หลักประกันของและเงินค้ำประกันของที่ยึดไว้ทั้งหมดจนถึงปัจจุบัน เนื่องจากอยู่ในช่วงเริ่มใช้ทำให้เกิด การสับสนในการปฏิบัติ และในการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) เสนอให้มี หลักประกันการเคาะราคา แยกจากการหลักประกันของประกวดราคา

๑.๒.๕ สูตรค่า K ไม่เป็นปัจจุบัน และการเบิกจ่ายเงินค่า K ล่าช้า เนื่องจากสูตรค่า K ไม่ครอบคลุมถึงวัสดุก่อสร้างบางรายการ โดยสำนักงานประมาณอนุมัติเห็นชอบให้เบิกจ่ายค่า K ได้ แต่ไม่ได้ จัดสรรวงเงินให้ รวมทั้งหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่มีงบประมาณจัดเตรียมไว้ โดยขอให้จัดสรรงบประมาณ สำหรับค่า K เป็นการเฉพาะ โดยกำหนดให้ทุกหน่วยงานเบิกจ่ายค่า K ให้ในระยะเวลาที่กำหนด รวมทั้งปรับ สูตรค่า K และดัชนีการคิดค่า K ให้สะท้อนความเป็นจริงและราคาตลาด

๑.๒.๖ ราคากลาง เนื่องจากการคิดราคากลางไม่เป็นปัจจุบัน ไม่มีการรับรองความ ถูกต้องของราคากลาง ไม่มีผู้รับผิดชอบราคากลาง และราคากลางต่ำกว่าความเป็นจริง โดยขอให้กำหนด มาตรฐานการคิดราคากลาง และกำหนดผู้รับผิดชอบของราคากลาง โดยเฉพาะในกรณีผู้คิดราคากลางคิดราคาต่ำกว่า ความเป็นจริง

๑.๒.๗ แรงงานฝีมือขาดแคลน เนื่องจากแรงงานไทยไม่ต้องการทำงานก่อสร้าง ค่าจ้าง แรงงานสูงขึ้น ไม่สามารถหาแรงงานได้พอเพียง ทำให้ต้องมีการนำเข้าแรงงานต่างด้าว โดยขอให้รัฐจัดอบรม และพัฒนาแรงงานฝีมือให้ตรงกับความต้องการ และปรับลดขั้นตอนการขออนุญาตแรงงานต่างด้าว

๑.๓ ตามที่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้จัดประชุมเรื่อง การพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการฟื้นฟูและพัฒนา เศรษฐกิจในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รองรับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจตามนโยบายรัฐบาลจากองค์การภาคเอกชน ซึ่งประกอบด้วย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และหอการค้าจังหวัด ชายแดนภาคใต้ สภาอุตสาหกรรมจังหวัดชายแดนภาคใต้ และมีผู้แทนภาครัฐ ซึ่งประกอบด้วย คณะทำงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนกระทรวง/กรมที่เกี่ยวข้อง และหัวหน้า สำนักงานจังหวัด ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เข้าร่วมประชุมเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๔๘ โดยได้สรุปผลการ ประชุมข้อเสนอของภาคเอกชน และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือผู้ประกอบการ ก่อสร้างที่ได้รับความเดือดร้อนจากความไม่สงบ ซึ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงการคลังในการให้ความ ช่วยเหลือได้แก่ ในด้านการก่อสร้าง โดยภาคเอกชนขอลดระยะเวลาวางหนังสือค้ำประกันสัญญาจาก ๒ ปี ให้เหลือ ๑ ปี

## ๒. การดำเนินการ

การดำเนินการตามข้อ ๑.๒ กระทรวงการคลัง (โดยรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กรมบัญชีกลาง และสำนักงานประมาณ ได้ประชุมหารือร่วมกันเกี่ยวกับการพิจารณาคำร้องเรียนของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๐ ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้วได้ผลสรุปดังนี้

๒.๑ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๑ ในเรื่องต้นทุนการก่อสร้างสูงขึ้น โดยสมาคมฯ ขอให้ขยายเวลาออกไปอีกนั้น เห็นว่า การขยายระยะเวลาของสัญญาออกไป มิได้เป็นการช่วยลดต้นทุนค่าก่อสร้างให้ลดลงแต่อย่างใด ซึ่งโดยปกติ หากส่วนราชการได้ทำสัญญาแบบปรับราคา (ค่า K) แล้วการที่ต้นทุนค่าก่อสร้างสูงขึ้นผู้ประกอบการสามารถที่จะขอเบิกจ่ายค่า K ได้อยู่แล้ว ส่วนการขอเพิ่มน้ำหนักรถบรรทุกชนิด ๑๐ ล้อ เพิ่มขึ้นจาก ๒๕ ตัน เป็น ๓๐ ตัน เห็นว่า อาจมีปัญหาในด้านการขนส่งและคมนาคม ซึ่งเป็นผลกระทบต่อส่วนรวม เช่น ทำให้ถนนต่าง ๆ เสียหายเพิ่มขึ้น รวมถึงอาจจะไม่ปลอดภัยในการขนส่งได้ ดังนั้น จึงยังไม่สมควรให้ดำเนินการ

สำหรับการให้ความช่วยเหลือในเรื่องของการหักเงินประกันผลงาน เห็นควรให้ความช่วยเหลือโดยให้ใช้หนังสือคำประกันธนาคารแทนการหักเงินประกันผลงาน ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการมีเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงานเพิ่มขึ้น

๒.๒ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๒ เรื่องอุทกภัย เห็นควรให้ความช่วยเหลือ โดยกำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาขยายอายุสัญญาในงานก่อสร้างของทางราชการที่มีนิติสัมพันธ์หรือที่รอเซ็นสัญญาสำหรับ โครงการที่ก่อสร้างในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาอุทกภัย จนเป็นเหตุให้ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญา โดยให้ขยายอายุสัญญาออกไปอีกได้ไม่เกิน ๑๘๐ วัน โดยให้เป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ซึ่งที่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจ เป็นผู้อนุมัติขยายอายุสัญญา โดยให้พิจารณาขยายเวลาได้ตามจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าวจริง ตามความจำเป็นและเหมาะสม ทั้งนี้ ให้ผู้ประกอบการที่มีความประสงค์จะขอรับการช่วยเหลือต้องแจ้งความประสงค์เป็นหนังสือต่อส่วนราชการคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๒.๓ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๓ เรื่องความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๘ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๘ มีมติเห็นชอบแนวทางการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับเหมาก่อสร้าง ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ค่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๕/๑๕๘ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๘ ดังนี้

๒.๓.๑ กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาขยายอายุสัญญาในงานก่อสร้างของทางราชการที่มีนิติสัมพันธ์หรือที่รอเซ็นสัญญาได้จำนวน ๑๘๐ วัน และหากมีความจำเป็นต้องขยายอายุสัญญาเกินกว่า ๑๘๐ วัน ให้เป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ ผู้ว่าราชการจังหวัด

หรือผู้ซึ่งหัวหน้าส่วนราชการหรือผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจเป็นผู้อนุมัติขยายอายุสัญญา สำหรับงานก่อสร้างใหม่และไม่อยู่ระหว่างรอเซ็นสัญญาฯ ให้พิจารณาเพิ่มระยะเวลาดำเนินการที่จะกำหนดในสัญญาได้ จำนวนไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของระยะเวลาที่ได้ประมาณการไว้เดิม

๒.๓.๒ ในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ควรกำหนดให้คำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์ปกติ แล้วบวกเพิ่มเป็นค่าตอบแทนพิเศษเพื่อจูงใจในการปฏิบัติงาน จำนวนร้อยละ ๕ ของราคากลางที่คำนวณได้เป็นราคากลางงานก่อสร้างนั้น จนกว่าสถานการณ์จะกลับคืนสู่ภาวะปกติตามประกาศของทางราชการ

ทั้งนี้ สมควรกำหนดให้มีการประสานการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุข ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชต.) และให้ใช้มาตรการดังกล่าวเป็นการเฉพาะในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส) ซึ่งได้รับผลกระทบจากการเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบเรียบร้อย จนกว่าสถานการณ์จะกลับคืนสู่ภาวะปกติตามประกาศของทางราชการ

ส่วนกรณี que ให้คู่สัญญามีสิทธิขอยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ละทิ้งงาน คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้มีหนังสือแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบ ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค (กวพ)๐๔๐๘.๔/ว ๑๐๖ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ โดยกำหนดให้ผู้ประกอบการก่อสร้างใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นคู่สัญญากับส่วนราชการไม่สามารถเข้าดำเนินการตามสัญญาจ้างก่อสร้างได้ เนื่องจากเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ฯ เพื่อความเป็นธรรม จึงเห็นสมควรให้ส่วนราชการตรวจสอบว่า หากคู่สัญญาฝ่ายเอกชนไม่สามารถเข้าดำเนินการในพื้นที่ดังกล่าวได้จริง ก็เห็นควรให้คู่สัญญามีสิทธิยกเลิกสัญญากับทางราชการได้ โดยไม่ถือว่าเป็นผู้ทิ้งงาน

๒.๔ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๔ ระเบียบและการปฏิบัติของการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ กรมบัญชีกลางอยู่ในระหว่างการปรับปรุงแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้มีความคล่องตัวและรวดเร็วยิ่งขึ้น

๒.๕ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๕ กรณีสูตร ค่า K ไม่เป็นปัจจุบัน และการเบิกจ่ายค่า K ล่าช้า สำนักงบประมาณซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ได้ชี้แจงประเด็นดังกล่าว ดังนี้

๒.๕.๑ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้มีการจัดสรรงบประมาณงบกลาง รายการเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง (ค่า K) จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท คาดว่า เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศใช้ สำนักงบประมาณสามารถอนุมัติให้จ่ายหนี้ค้างชำระค่า K ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้ทั้งหมด และจะยังคงมีงบประมาณเหลือเพียงพอสำหรับจ่ายค่า K ที่คาดว่าจะเกิดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้อีก

๒.๕.๒ เรื่องระยะเวลาการเบิกจ่ายค่า K นั้นได้มีกำหนดระยะเวลาของแต่ละขั้นตอนไว้อย่างชัดเจนตามประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ เรื่องการกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติราชการในการเบิกจ่ายเงินฯ ชุดเซชทำงานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) โดยกำหนดขั้นตอนระยะเวลาดำเนินการดังนี้

ขั้นตอนดำเนินการ	ระยะเวลา/วันทำการ
๑. หน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างดำเนินการก่อนส่งสำนักงบประมาณ	
ก. กรณีหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างตั้งอยู่ในส่วนกลาง	๓๐
ข. กรณีหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค	๔๐
๒. สำนักงบประมาณพิจารณาอนุมัติ	๒๐ (ปัจจุบันมีการเร่งรัดให้ดำเนินการภายใน ๕ วัน)
๓. หน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างขออนุมัติฎีกาจากกรมบัญชีกลาง	๑๐
๔. กรมบัญชีกลางพิจารณาอนุมัติฎีกา	๓
๕. หน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างแจ้งผู้ประกอบการรับเงิน	๗

อย่างไรก็ตาม หากมีข้อมูลของกรณีใด ๆ ที่มีระยะเวลาดำเนินการล่าช้าเกินกำหนดระยะเวลาข้างต้น ก็สามารถแจ้งให้สำนักงบประมาณหรือคณะกรรมการฯ ที่กล่าวมาแล้วข้างต้นได้เพื่อจะได้ร่วมกันพิจารณาแก้ไขปัญหาเป็นรายกรณีไป

๒.๕.๓ การปรับสูตรค่า K และดัชนีการคิดค่า K ให้สะท้อนความเป็นจริงและราคาตลาดนั้น สำนักงบประมาณได้มอบหมายให้คณะกรรมการปรับปรุงเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) พิจารณาดำเนินการปรับปรุงสูตรค่า K ฯ ซึ่งจะสามารถดำเนินการได้ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างฉบับปรับปรุงใหม่ ที่ได้มีการปรับปรุงในส่วนของ Factor F ด้วย อันจะมีผลกระทบต่อสูตรค่า K

๒.๖ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๖ ราคากลาง คณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง เห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ปรับปรุงใหม่แล้ว และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างใหม่ที่กระทรวงการคลัง (คณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง) เสนอ

๒.๗ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๗ แรงงานฝีมือขาดแคลน เห็นว่า ในเรื่องของการอบรมและพัฒนาแรงงานฝีมือ ภาคเอกชนสามารถดำเนินการได้เองตามความต้องการ หากเป็นแรงงานต่างด้าวนั้นมีขั้นตอนการขออนุญาตแรงงานต่างด้าว ตามคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๕ ในเรื่องของการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาวและกัมพูชา ปี ๒๕๕๐ โดยได้กำหนดวิธีการและขั้นตอนในการจ้างแรงงานต่างด้าวไว้แล้ว

๒.๘ เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังใหม่ (นายฉลองภพ สุสังกร์กาญจน์) ซึ่งเรื่องนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเห็นว่าประเด็นการให้ความช่วยเหลือในเรื่องเหตุอุทกภัยน้ำท่วม นั้น เห็นควรที่จะขยายระยะเวลาให้ จำนวน ๑๘๐ วัน โดยมีต้องให้เป็นดุลพินิจของหน่วยงานที่จะพิจารณาว่าจะให้จำนวนเท่าใด

### ๓. ประเด็นเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๓.๑ สัญญาจ้างก่อสร้างของทางราชการที่ได้ลงนามไว้แล้วและยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงาน ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาแก้ไขสัญญาในเรื่องของการหักเงินประกันผลงาน โดยให้ใช้หนังสือค้ำประกันธนาคารแทนการหักเงินประกันผลงาน

๓.๒ กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาขยายอายุสัญญาสำหรับงานก่อสร้างที่ได้มีการลงนามในสัญญา และยังมีผลผูกพันอยู่ ซึ่งเป็นสัญญาจ้างที่ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการ และยังไม่มีการตรวจรับงานในงวดสุดท้ายในช่วงที่เกิดอุทกภัย โดยให้ขยายอายุสัญญาออกไปอีกจำนวน ๑๘๐ วัน เฉพาะในเขตจังหวัดที่มีการประกาศพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน เป็นกรณีพิเศษ นอกเหนือจากเกณฑ์ปกติตามระเบียบของหน่วยงาน ทั้งนี้ ให้ผู้ประกอบการยื่นคำร้องขอรับการช่วยเหลือต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๕๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๓.๓ เห็นควรให้ความช่วยเหลือในการฟื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ แก่ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับความเดือดร้อนจากความไม่สงบ ในกรณีที่สัญญาจ้างก่อสร้างกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง ๒ ปี ให้คืนหลักประกันให้แก่ผู้รับจ้าง เมื่อระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องครบ ๑ ปี และไม่ปรากฏความชำรุดบกพร่องแก่งานจ้าง ส่วนระยะเวลาที่เหลืออีก ๑ ปี ยังคงถือว่าเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างตามสัญญา โดยไม่มีหลักประกัน

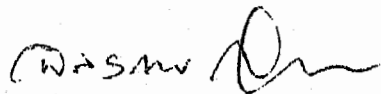
สำหรับกรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่มีกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องมากกว่า ๒ ปี ให้คืนหลักประกันสัญญาเมื่อระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องของงานจ้างเหลือ ๑ ปี ในทำนองเดียวกันด้วย เช่น สัญญากำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่อง ๓ ปี เมื่อครบกำหนด ๒ ปี และไม่ปรากฏความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง ก็ให้คืนหลักประกันสัญญาได้ ส่วนระยะเวลาที่เหลืออีก ๑ ปี ยังคงถือว่าเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างตามสัญญา โดยไม่มีหลักประกัน

อนึ่ง มาตรการตามข้อ ๓.๓ ให้ใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่มีผลผูกพันอยู่ในวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ซึ่งหมายความรวมถึงกรณีที่อยู่ในระหว่างระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องด้วย ทั้งนี้ โดยมีหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติด้วยว่า ก่อนครบกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่อง ส่วนราชการผู้ว่าจ้างจะต้องดำเนินการตรวจสอบความเรียบร้อยของงานจ้าง เพื่อให้สามารถเรียกผู้รับจ้างมาซ่อมแซมแก้ไขความชำรุดบกพร่อง (ถ้ามี) ได้ตามสิทธิของสัญญา และถ้าผู้รับจ้างไม่มาดำเนินการซ่อมแซมความชำรุดบกพร่องของงานจ้างตามสัญญา ให้พิจารณาดำเนินการลงโทษผู้รับจ้างดังกล่าว ให้เป็นผู้ทำงานตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อไปด้วย

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุนทรืกาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักพัฒนามาตรฐานระบบพัสดุภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๓๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๒ - ๓

โทรสาร. ๐ ๒๒๓๑ ๑๐๔๕