



1514/50

# บันทึกข้อความ

งานช่วยนักบริหาร	(1514)
เลขที่	ค 1514
วันที่	15 พ.ค. 2550
เวลา	เวลา (15.08น.)

ส่วนราชการ ฝ่ายพัสดุ กองคลัง (โทร. ๐-๒๖๕๓-๔๔๔๔ ต่อ ๑๖๕๒)

ที่ กษ ๐๖๐๓/๒๗๗๗

วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐

กองคลัง	1514
วันที่	17 พ.ค. 2550
เวลา	

เรื่อง การอบรมหลักสูตร "หลักปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการพัสดุ"

เรียน อธิบดีกรมปศุสัตว์

ตามที่กรมฯ อนุมัติให้ข้าพเจ้า นางสาวประไพจิตร อางวิเชียร ตำแหน่ง นักวิชาการพัสดุ ๓ เข้ารับการอบรมหลักสูตร "หลักปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการพัสดุ" ณ โรงแรมเดอะทวิน ทาวเวอร์ กรุงเทพฯ ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ เมษายน ๒๕๕๐ นั้น มีการบรรยายเกี่ยวกับเนื้อหาต่าง ๆ ดังนี้

- แนวคิดในการจัดตั้งศาลปกครอง, กฎหมายปกครอง และอำนาจหน้าที่ของศาลปกครอง
- ความหมายของหน่วยงานทางปกครอง
- การแบ่งชั้นตอนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามหลักกฎหมายปกครอง

๑. ชั้นตอนตามระเบียบฯ พักตร์ ก่อนทำสัญญา : การทำนิติกรรมฝ่ายเดียวทางปกครอง

๑.๑ การออกประกาศประกวดราคา

๑.๒ การตัดสินใจประกวดราคา

วิธีสอบราคา เข้าสู่กระบวนการของศาลปกครองได้โดย

- การประกาศสอบราคา / การประกาศเปลี่ยนแปลง / การประกาศยกเลิก

- การยื่นซองด้านเทคนิค ต้องรอให้มีการตัดสินใจประกวดราคาจากผู้มีอำนาจก่อนจึง

จะถือเป็นคำสั่งทางปกครอง การตัดสินใจผู้ค้าบางรายออกไป เนื่องจากไม่ผ่านเทคนิคขั้นต้นของคณะกรรมการยังไม่ถือเป็นคำสั่งทางปกครอง

วิธี e-Auction เข้าสู่กระบวนการของศาลปกครองได้โดย

- การประกาศประกวดราคา / การประกาศเปลี่ยนแปลง / การประกาศยกเลิก

- การประกาศรายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือกเบื้องต้น

- การตัดสินใจประกวดราคาหลังจากการเคาะราคาได้ผู้ชนะการประกวดราคาแล้ว

๒. ชั้นตอนตามระเบียบฯ พักตร์ หลังการทำสัญญา : การทำสัญญาของฝ่ายปกครอง

๒.๑ การทำสัญญาทางแพ่งของฝ่ายปกครอง สัญญาทางแพ่งจะเข้าสู่กระบวนการศาล

ยุติธรรม

๒.๒ การทำสัญญาทางปกครอง สัญญาทางปกครองจะเข้าสู่กระบวนการศาลปกครอง

/- สัญญาซื้อขาย...

- สัญญาซื้อขายทั่วไป ไม่ถือเป็นสัญญาทางปกครองแม้ว่าหน่วยงานจะใช้ตัวอย่างสัญญาจากท้ายระเบียบฯ พัดดู ที่แสดงถึงเอกสิทธิ์ของรัฐถือเป็นสัญญาทางแพ่ง ยกเว้น สัญญาของการจัดหาเครื่องมือที่สำคัญในการปฏิบัติงานให้บรรลุผล

- สัญญาจ้างก่อสร้าง โดยส่วนมากเป็นสัญญาทางปกครอง

- สัญญาจ้างที่ปรึกษาออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง เป็นสัญญาทางปกครอง

- การทำสัญญาสัมปทานระหว่างรัฐกับเอกชน ให้ปฏิบัติตามหนังสือสำนักเลขาธิการ

คณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๐๐ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๔๘

■ ความหมายของนิติกรรมฝ่ายเดียวทางปกครองและสัญญาของฝ่ายปกครอง

- นิติกรรมทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

- สัญญาทางปกครองตามนิยามในพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฯ พ.ศ. ๒๕๔๒

■ การพิจารณาคดีของศาลปกครอง

- หากยังไม่ได้ทำสัญญา ให้เริ่มดำเนินการใหม่

- หากทำสัญญาแล้วไม่มีผล ให้สัญญามีผลบังคับใช้ ผู้ที่ได้รับความกระทบกระเทือนสามารถ

ดำเนินการฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายจากการออกคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายได้

■ คดีเกี่ยวกับการพัสดุที่อยู่ในอำนาจของศาลปกครอง

คดีปกครองในขั้นตอนการประกวดราคา สอบราคา ตามระเบียบฯ พัดดู : คดีปกครองในขั้นตอน

ก่อนทำสัญญา

ก. คดีฟ้องเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง

- ฟ้องเพิกถอนประกาศประกวดราคา, สอบราคา

- ฟ้องเพิกถอนการตัดสินใจประกวดราคา

- ฟ้องเพิกถอนคำสั่งตัดสิทธิผู้เข้าประกวดราคาบางราย

- ฟ้องเพิกถอนคำสั่งยกเลิกการประกวดราคา, สอบราคา

- ฟ้องเพิกถอนคำสั่งเป็นผู้ทำงานตามข้อ ๑๔๕ ทวิ วรรคห้าของระเบียบฯ พัดดู

- ฟ้องเพิกถอนคำสั่งคณะกรรมการประกวดราคากรณีไม่ผ่านการคัดเลือกตามข้อ ๕ ของ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๕

ข. คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายจากการกระทำละเมิดทางปกครองในขั้นตอนการประกวดราคา (ออกประกาศประกวดราคาโดยมิชอบ ยกเลิกการประกวดราคาโดยมิชอบ ตัดสินการประกวดราคาโดยมิชอบ) ค่าเสียหายอาจหมายรวมถึง

- ค่าซื้อแบบ

- ค่าธรรมเนียมหนังสือคำประกัน

- ค่าธรรมเนียมรับรองเครดิตของธนาคารและค่าอากรแสตมป์

- ค่าขาดโอกาสที่จะได้รับกำไรหากได้รับเลือกให้ทำงาน

/คดีปกครอง...

คดีปกครองเกี่ยวกับข้อเรียกร้องตามสัญญาทางปกครอง : คดีปกครองในขั้นตอนหลังทำสัญญา

- ก. ฟ้องขอให้ขยายระยะเวลาตามสัญญาและให้คืนค่าปรับ
- ข. ฟ้องเพิกถอนการบอกเลิกสัญญา, บอกเลิกสัญญาโดยชอบเรียกค่าเสียหาย
- ค. ฟ้องขอให้ตรวจรับมอบงาน
- ง. ฟ้องขอให้บังคับให้กระทำการนอกเหนือสัญญา

คดีฟ้องละเมิดอันเกิดจากการคืนหลักประกันล่าช้า หรือละเมิดจากการเป็นกรรมการตรวจรับงาน

และดำเนินการโดยไม่ชอบ

- ก. ฟ้องขอให้คืนหลักประกัน
- ข. ฟ้องขอให้ชดใช้ค่าเสียหายจากการคืนหลักประกันล่าช้า
- ค. ฟ้องเพิกถอนคำสั่งของหน่วยงานทางปกครองที่สั่งให้กรรมการตรวจรับงานที่ดำเนินการโดย

ไม่ชอบรับผิดตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๕

■ เงื่อนไขในการฟ้องร้องคดีเกี่ยวกับการพัสดุ

- คดีฟ้องเพิกถอนกฎหรือคำสั่งใช้หลักผู้เสียหายอย่างกว้าง คือ เพียงแต่ได้รับความกระทบกระเทือนจากการกระทำนั้น
- คดีละเมิด หรือสัญญาทางปกครอง ใช้หลักผู้เสียหายอย่างแคบ คือ เป็นคู่สัญญาโดยตรง

■ ระยะเวลาในการฟ้องร้องคดีทางปกครอง

- คดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่รู้หรือควรรู้เหตุในการฟ้อง ทั้งนี้ไม่เกิน ๑๐ ปี นับแต่วันเกิดเหตุแห่งการฟ้อง

■ หลักการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการพัสดุที่เกิดจากแนวคำพิพากษาของศาลปกครอง

คดีปกครองเกี่ยวกับขั้นตอนการประกวดราคา

- แม้จะมีผู้ยื่นประกวดราคารายเดียว ก่อนการยกเลิกการประกวดราคาคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาต้องใช้ดุลพินิจพิจารณาว่าควรดำเนินการประกวดราคาต่อไปหรือควรยกเลิกการประกวดราคา หากไม่ปรากฏว่ามีการใช้ดุลพินิจดังกล่าว คำสั่งยกเลิกนั้นย่อมไม่ชอบด้วยกฎหมาย
- กรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับลดรายการจัดซื้อหรือจัดจ้างตามเอกสารประกวดราคาเพื่อประโยชน์ของทางราชการ และเป็นกรณีที่ไม่สามารถนำราคาที่มีการปรับลดรายการมาหักออกจากราคาตามใบเสนอราคาของผู้เสนอราคาได้ ถือว่าเป็นการดำเนินการที่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาอันจะทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้เข้าเสนอราคาด้วยกัน กรณีนี้ให้หัวหน้าส่วนราชการมีอำนาจที่จะพิจารณายกเลิกการประกวดราคาได้ตามข้อ ๕๑ ของระเบียบฯ พัดดู
- หน่วยงานที่จัดหาพัสดุจะต้องปิดประกาศประกวดราคาโดยเปิดเผยและจัดส่งประกาศสอบราคาให้ผู้มีอาชีพขายหรือจ้างทำงานนั้น โดยตรงให้ได้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ หรือจัดส่งให้ตามคำร้องขอ

- ในการจัดซื้อสินค้าที่ผลิตภายในประเทศ จะต้องกำหนด spec ให้สอดคล้องตามที่ระบุในคู่มือผู้ซื้อ หรือใบแทรกคู่มือผู้ซื้อที่กระทรวงอุตสาหกรรมทำขึ้น หากกำหนด spec แตกต่างจากคู่มือผู้ซื้อให้ขออนุญาตไปยังกระทรวงอุตสาหกรรมตามข้อ ๑๖ ของระเบียบฯ พัสค

- การกำหนดทุนจดทะเบียน หรือผลงานไว้ใน TOR ทำให้บริษัทที่มีขนาดเล็กไม่สามารถเข้าเสนอราคาได้ เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย แต่หากหน่วยงานมีเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องกำหนดไว้เพื่อประโยชน์ของทางราชการก็สามารถทำได้

- การกำหนดระยะเวลาเพื่อให้หรือขายเอกสารแข่งขันราคาตามประกาศจัดซื้อจัดจ้างนั้น หน่วยงานต้องไม่นับรวมวันหยุดราชการเข้าไว้ในกำหนดดังกล่าว การนับรวมวันหยุดราชการอันเป็นเหตุให้มีจำนวนวันสำหรับให้หรือขายเอกสารไม่เป็นไปตามจำนวนวันตามที่กฎหมายว่าด้วยการพัสดุกำหนดไว้ ย่อมมีผลทำให้ประกาศแข่งขันราคาไม่ชอบด้วยกฎหมาย

- การที่หนังสือบริคณห์สนธิ และบัญชีรายชื่อของผู้ถือหุ้นของผู้เสนอราคาที่น่ามาขึ้นไม่เป็นปีปัจจุบัน ถือเป็นข้อผิดพลาดหรือผิดแผกจากเงื่อนไขของเอกสารประกวดราคาในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ เนื่องจากเอกสารดังกล่าวมีความสำคัญในการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้เสนอราคาว่าเป็นผู้เสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกันหรือไม่

- หน่วยงานทางปกครองต้องพิจารณาความพร้อม และความสามารถของผู้เข้าแข่งขันเสนอราคา ในการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ พัสค ในขณะที่เสนอราคา โดยไม่อาจประกาศตัดสิทธิในการเข้าแข่งขันเสนอราคาของเอกชนรายหนึ่งรายใดไว้เป็นการล่วงหน้าด้วยเหตุว่าผู้เสนอราคาเคยส่งมอบงานก่อสร้างเกินกำหนดสัญญา ซึ่งกฎหมายมิได้บัญญัติให้อำนาจไว้ได้ การไม่รับพิจารณาการเสนอราคาโดยกล่าวอ้างเหตุดังกล่าวย่อมเป็นการกระทำที่ละเมิดต่อผู้เสนอราคา

- ในการจัดให้มีการสอบราคา หน่วยงานอาจกำหนดให้มีงานประเภทที่มีลักษณะแตกต่างกันไว้ในการสอบราคาคราวเดียวได้ หากเป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์ต่อทางราชการอย่างแท้จริงโดยไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดในการเสนอราคาหรือเจาะจงเพื่อคัดเลือกผู้เข้าเสนอราคารายหนึ่งรายใด รวมทั้งอาจกำหนดให้มีการเสนอราคารวมเพียงอย่างเดียวหรือให้มีการเสนอราคาต่อหน่วยหรือต่อรายการพร้อมกันด้วยก็ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม ทั้งนี้ตามระเบียบฯ พัสค ข้อ ๔๐(๖) และ ข้อ ๔๒(๓)

- ในกรณีที่กฎหมายกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ของหน่วยงานทางปกครอง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐไว้เป็นการเฉพาะ หน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ไม่เช่นนั้นย่อมเป็นการปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควร

- หน่วยงานมีหน้าที่ต้องคืนหลักประกันของให้กับคู่สัญญาโดยเร็ว และอย่างช้าต้องไม่เกิน ๑๕ วันนับแต่วันที่คู่สัญญาพ้นข้อผูกพันตามสัญญาแล้ว

คดีปกครองเกี่ยวกับข้อเรียกร้องตามสัญญาทางปกครองเกี่ยวกับการพัสดุ

- หน่วยงานในฐานะผู้ว่าจ้างตามสัญญาก่อสร้าง หากจะใช้สิทธิตามสัญญาจ้างเรียกค่าปรับจากผู้รับจ้างเนื่องจากส่งมอบงานล่าช้า หน่วยงานจะต้องนำระยะเวลาในส่วนที่ต้องรับผิดชอบที่ทำให้เกิดความล่าช้ามาพิจารณาขยายเวลาการปฏิบัติงานตามสัญญาจ้างเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้รับจ้างในการคำนวณค่าปรับ

X- เมื่อคู่สัญญาทางปกครองตกลงกันแก้ไขเพิ่มเติมข้อสัญญาทางปกครองฉบับเดิมโดยสุจริตด้วยความสมัครใจของทั้งสองฝ่าย คู่สัญญาจึงต้องผูกพันตามข้อสัญญาที่แก้ไขใหม่ และไม่อาจกล่าวอ้างประโยชน์ตามข้อสัญญาเดิมเพื่อปฏิเสธการปฏิบัติตามข้อสัญญาที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว

- หน่วยงานสามารถใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาเนื่องจากคู่สัญญาไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเวลา และจำนวนเงินค่าปรับจะเกินร้อยละ ๑๐ ของวงเงินค่าจ้างแล้ว

- เมื่อคู่สัญญาไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จได้ และหน่วยงานได้บอกเลิกสัญญาดังกล่าว และดำเนินการว่าจ้างผู้รับจ้างรายใหม่ หน่วยงานมีสิทธิเรียกร้องค่าเสียหายได้ในส่วนที่ค่าจ้างรายใหม่สูงกว่าวงเงินค่าจ้างรายเดิมคงเหลือ

ฝ่ายพัสดุ  
รับที่.....  
วันที่ 21 พ.ค. 2550  
เวลา.....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ  
อธิบดี  
อ.พ.ด.๕๖  
ผู้ช่วย  
อธิบดี  
(นางสาววิภาจรรย์ เทพศิริ)  
เจ้าหน้าที่บริหารงานพัสดุ 6

เรียนผอ.กก.  
หรือปลัดกรมกมลพัฒน์  
พ.ค  
อธิบดีกรมกมลพัฒน์  
สำเนา 18 กค ๕๐

คุณพรไพจิตร  
พ.ค  
๑๖ กค ๕๐  
เรียน ผอ.กก.

เพื่อโปรด พิจารณา การเข้าข่มขืนของ น.ส. ประไพจิตร อภินิหาร  
ตำแหน่ง นักวิทยากรสมัคร ๓ กรมการขนส่งทางบก "นักร้องสมัครเล่นเกี่ยวกับ การสมัคร" ณ  
โรงแรมเดอะทวิน ทาวน์ กทม. ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๕ เม.ย. ๒๕๕๐ ตามหมายแจ้งข้อกล่าวหา  
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒ พค ๕๐  
(นางสาววรรณมา ค้างแดงโชติ)  
หัวหน้าฝ่ายพัสดุ  
18 กค ๕๐  
(นางสาววราณี ไชยกิจเวทยา)  
ผู้อำนวยการกองคลัง

ขอ ส่งให้กรมกมลพัฒน์  
11 พ.ค. 2550

เรียน ปลัด.  
เพื่อโปรดทราบรายงานการขอรับเงินอุดหนุน  
อสังกฤษดิ์ อชกร เกษมสุขการพัสดุ ของ นางสาว  
ประไพจิตร อภินิหาร ตามที่ กองคลังเสนอ

เรียน ปลัด.  
เพื่อโปรดทราบ  
นายทนต์ ตรีวัฒนเจริญ

- ทราบ/ดำเนินการตามเสนอ  
ศิริกุล อธิ์ทอง  
(นางสาวศิริกุล อธิ์ทอง)  
นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล  
21 พค ๕๐ (น.ค.ค.)  
นางวิมลรัตน์ สภาคม)  
(นายทนต์ ตรีวัฒนเจริญ)