



D/Com

บันทึกข้อความ

2421

งานช่วยนักบริหาร ①
เลขรับที่ C 3195
วันที่ 7 ก.ค. 2551
เวลา 12.30 น.

ส่วนราชการ กองคลัง

ที่ กษ๐๖๐๓/๕๑๕๔

วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๑

เรื่อง รายงานการประชุมเชิงปฏิบัติการการประเมินมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ

เรียน อปส.

ตามที่กรมฯ ได้ให้ผู้อำนวยการกองคลังพร้อมเจ้าหน้าที่กองคลังเข้าร่วมประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการโครงการประเมินมาตรฐานการจัดซื้อในระดับหน่วยงาน ตามหนังสือกรมบัญชีกลางด่วนที่สุดที่ กค.๐๔๒๖.๓/๑๒๔๕๕ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ เวลา ๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ น. ณ โรงแรมอมารี วอเตอร์เกท ห้องประชุม Watergate Ballroom B,C ชั้น ๖ นั้น อธิบดีกรมบัญชีกลางรายงานต่อรัฐมนตรี ช่วยว่าการกระทรวงการคลัง(ประธาน) มีใจความว่าเป็นการประชุมโดยความร่วมมือจาก World Bank เพื่อประเมินมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้าง โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานที่มีเงินงบประมาณจัดซื้อจัดจ้างสูงที่ได้แต่งตั้งเป็นกรรมการเข้าร่วมประชุม เพื่อพัฒนาดัชนีตัวชี้วัด เมื่อประธานกล่าวเปิดการประชุมแล้ว วิทยากรได้แจ้งว่า แบบประเมินมีปริมาณมากต้องทำให้เสร็จภายในวันนี้ จึงอธิบายวิธีการออกแบบประเมินและให้กรอกทีละข้อ โดยไม่บรรยายเอกสารที่แจก ดังนั้น เพื่อให้เข้าใจวัตถุประสงค์ของการประชุม จึงขอรายงาน โดย สรุป จากเอกสารที่แจก(ยกเว้นข้อ ๓.๓) ดังนี้

๑. ที่มา

เนื่องจากมูลค่าการจัดซื้อภาครัฐโดยเฉลี่ยเป็นร้อยละ ๑๕ ของมูลค่าผลิตภัณฑ์รวมของประเทศ หรือประมาณ ๒-๓ แสนล้านบาทต่อปี กรมบัญชีกลางในฐานะเป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการกำกับดูแลการจัดซื้อโดยรัฐ คำนึงถึงความเสี่ยงกับการทุจริตคอร์รัปชันจากการจัดซื้อจัดจ้าง จึงร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศ World Bank และ OECD และประเทศออสเตรเลีย ตุรกี และ โปแลนด์ (พัฒนาระบบตรวจสอบและประเมินผล โดยแบ่งเป็น ๒ โครงการ คือ

๑.๑ โครงการประเมินมาตรฐานการจัดซื้อของประเทศไทย (ในภาพรวมเริ่มในปี ๒๕๕๐)

๑.๒ โครงการประเมินมาตรฐานการจัดซื้อโดยรัฐในระดับหน่วยงาน เริ่มในปี ๒๕๕๑

๒. การดำเนินการโครงการประเมินมาตรฐานการจัดซื้อโดยรัฐของประเทศไทย ๒.๑

๒.๑ กระทรวงการคลังตั้งคณะกรรมการประเมินมาตรฐานการจัดซื้อโดยรัฐของประเทศไทย โดยมีรองปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน อธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นรองประธาน หน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อ และตัวแทนกระทรวงเป็นกรรมการ(มีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ด้วย)

๒.๒ คณะกรรมการกำหนดเกณฑ์การประเมินตามอำนาจหน้าที่ ดังนี้

ลำดับที่ ๑ ความซื่อสัตย์และโปร่งใสของระบบการจัดซื้อจัดจ้าง ร้อยละ ๑๓

ลำดับที่ ๒ กรอบกฎหมายและระเบียบข้อบังคับ ร้อยละ ๖๘

ลำดับที่ ๓ สมรรถนะในการบริหารการจัดการงานจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ร้อยละ ๖๑

ลำดับที่ ๔ การปฏิบัติการการจัดซื้อจัดจ้างและแนวทางปฏิบัติของผู้ประกอบการร้อยละ ๕๘

๒.๓ ผลการประเมิน ควรได้รับการปรับปรุงและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้นดังนี้

ลำดับที่ ๑ กฎหมายและข้อบังคับมีจุดอ่อน ส่งผลให้มีโอกาสในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบ

ลำดับที่ ๒ สมรรถนะในการบริหารจัดการระบบงานจัดหามีจุดอ่อนในการเชื่อมโยงระหว่างระบบจัดซื้อจัดจ้างกับระบบการบริหารด้านการเงิน รวมทั้งขาดงบประมาณและบุคลากรที่เป็นมาตรฐานเดียวกันในการตอบข้อหาทำให้เกิดความสับสนในการดำเนินการ

ลำดับที่ ๓ การปฏิบัติการจัดซื้อ โดยรัฐและแนวทางปฏิบัติของผู้ประกอบการมีจุดอ่อนไม่มีหลักเกณฑ์ในการสรรหา บรรจุแต่งตั้ง ทำให้เจ้าหน้าที่ขาดความรู้ ทักษะ ความชำนาญหรือความเชี่ยวชาญอย่างแท้จริง

ลำดับที่ ๔ ความซื่อสัตย์และความโปร่งใสของระบบจัดซื้อจัดจ้าง มีจุดอ่อนในการควบคุมการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่พัสดุ ทำให้ขาดกลไกทางวิชาชีพในการควบคุมพฤติกรรมที่รัดกุม

๒.๔ ข้อเสนอแนะ ผลการประเมินทำให้ทราบประเด็นที่ต้องได้รับการพัฒนา ปรับปรุงดังนี้

- ควรรศึกษาเพื่อยกระดับระเบียบพัสดุให้เป็นกฎหมาย
- กำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับและวิธีปฏิบัติ
- กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกบุคลากร ในการปฏิบัติงานจัดซื้อจัดจ้าง
- กำหนดโปรแกรมการฝึกอบรมที่เป็นมาตรฐาน
- ปรับปรุงการจดบันทึกและการเก็บรักษาเอกสารการปฏิบัติงานจัดซื้อจัดจ้าง
- กำหนดวิธีปฏิบัติที่สร้างข้อจำกัดด้านผลงานหรือประสบการณ์ผู้ประกอบการ
- กำหนดระเบียบปฏิบัติการบริหารสัญญา
- กำหนดให้หน่วยงานตรวจและพิจารณาข้อร้องเรียน เป็นอิสระ
- ควรจัดทำ Code of Conduct หรือ Code of Ethics สำหรับเจ้าหน้าที่การเงิน เจ้าหน้าที่พัสดุ และผู้เกี่ยวข้อง

๓. การดำเนินการ โครงการประเมินมาตรฐานการจัดซื้อ โดยรัฐในระดับหน่วยงาน โดย

๓.๑ กระทรวงการคลังตั้งคณะกรรมการประเมินมาตรฐานการจัดซื้อ โดยรัฐระดับหน่วยงาน โดยมี รองปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน อธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นรองประธาน รองอธิบดี บัญชีกลางหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อ และกระทรวงที่มีมูลค่าจัดซื้อสูงเป็นกรรมการ (มีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นกลุ่มเป้าหมายในปี ๒๕๕๑)

๓.๒ หลักเกณฑ์การประเมินมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างระดับหน่วยงาน มีดังนี้

หลักเกณฑ์ที่ ๑ กรอบแผนการจัดซื้อจัดจ้าง

ดัชนีตัวชี้วัดที่ ๑ การกำหนดแผนการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน

ดัชนีตัวชี้วัดที่ ๒ การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์แผนการจัดซื้อจัดจ้าง

หลักเกณฑ์ที่ ๒ กรอบการบริหารการจัดซื้อจัดจ้าง

ดัชนีตัวชี้วัดที่ ๓ การมีบทบาทของผู้บริหารในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน

ดัชนีตัวชี้วัดที่ ๔ การมีบทบาทของเจ้าหน้าที่พัสดุในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน

ดัชนีตัวชี้วัดที่ ๕ การมีบทบาทของส่วนงานจัดซื้อจัดจ้างในการสร้างความสัมพันธ์ความร่วมมือกับผู้ประกอบการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ดัชนีตัวชี้วัดที่ ๖ ขั้นตอนและกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

หลักเกณฑ์ที่ ๓ กรอบความพึงพอใจของหน่วยงานที่ต้องการใช้พัสดุและมีมติสัมพันธ์ทางสังคม

ดัชนีตัวชี้วัดที่ ๗ การประเมินความสัมพันธ์ของหน่วยงานที่ต้องการพัสดุส่วนงานจัดซื้อ

ดัชนีตัวชี้วัดที่ ๘ การประเมินมิติสัมพันธ์ทางสังคม

ดัชนีตัวชี้วัดที่ ๙ การประเมินผลสำเร็จและประสิทธิภาพการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

๓.๓ ผลการออกแบบประเมินตามที่แนบ พบว่าเป็นคำตอบ "ไม่มีการปฏิบัติ" ส่วนใหญ่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

เรื่อง อกส,
เพื่อไปทบทวนและ
เห็นควรเรื่องเอกสาร/ขอ
เพื่อทบทวนเรื่องเอกสาร
และในกรมพร้อมกัน
ดำเนินการต่อไป
พร.ก. ลง: ๓๑ มี.ค. ๕๑

(นายทฤษฎี ชาวสวนเจริญ)
รองอธิบดีกรมพัสดุ

เรื่อง อกส
นายทฤษฎี ชาวสวนเจริญ
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมพัสดุ

นางสาววราณี โสภิตาเวช
ผู้อำนวยการกองคลัง

ทบทวน/เห็นควรให้ทบทวนได้ทบทวน
ปรับปรุงพัสดุจัดซื้อพัสดุในโครงการฯ
ใน กอ. พิจารณาจัดทบทวนในโครงการฯ
และเป็นผู้ไปขอจัดซื้อ
(นายศักดิ์ชัย ศรีบุญชู)
อธิบดีกรมพัสดุ



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มพัฒนาระบบงานคลัง กองคลัง โทร. ๑๖๔๒

ที่ กษ ๐๖๐๓/๑๐๐๒๕๖๖/๒๕๕๖ วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติเข้าร่วมประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ โครงการประเมินมาตรฐานการจัดซื้อโดยรัฐในระดับหน่วยงาน


เรียน รอท.ทฤษฎี

ด้วยกรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ กค ๐๔๒๖.๓/๑๒๔๕๕ ลงวันที่ ๒๐ พ.ค.๕๖ แจ้งว่าจะจัดประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการประเมินมาตรฐานการจัดซื้อโดยรัฐในระดับหน่วยงาน ในวันที่ ๔ มิ.ย.๕๖ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๐๐ น. ณ ห้องประชุม Watergate Ballroom B, C ชั้น ๖ โรงแรมอมารี วอเตอร์เกท โดยขอให้จัดส่งหัวหน้าพัสดุและเจ้าหน้าที่พัสดุที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เข้าร่วมประชุมสัมมนาฯ ดังกล่าว จำนวน ๒ คน และส่งแบบตอบรับการเข้าร่วมประชุมสัมมนาฯ ภายในวันที่ ๓๐ พ.ค.๕๖


กลุ่มพัฒนาระบบงานคลัง ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการสัมมนาดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกองคลังโดยตรง จึงได้ประสานกับเจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลางขอเพิ่มจำนวนผู้เข้าร่วมประชุมฯ และเห็นสมควรให้ข้าราชการกองคลังเข้าร่วมประชุมสัมมนา ดังนี้

- | | |
|---------------------------|-----------------------------|
| ๑. น.ส.วารุณี ไสภินเวทยา | ผู้อำนวยการกองคลัง |
| ๒. น.ส.พัชมน เจริญสวัสดิ์ | นักวิชาการเงินและบัญชี ๗ ว |
| ๓. น.ส.ปาจริย์ เทพศิริ | เจ้าหน้าที่บริหารงานพัสดุ ๖ |


จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ


๒๘ พ.ค. ๕๖

(นางสาววารุณี ไสภินเวทยา)
ผู้อำนวยการกองคลัง โทร. ๗๖



๒๘ พ.ค. ๕๖

(นางสาวปาจริย์ เทพศิริ)
เจ้าหน้าที่บริหารงานพัสดุ ๖


๒๘ พ.ค. ๕๖

นางสาววารุณี ไสภินเวทยา
ผู้อำนวยการกองคลัง โทร. ๗๖
อธิบดีกรมบัญชีกลาง

เสนอ กลุ่มพัฒนาระบบงาน


๒๐ พ.ค. ๕๖