



บันทึกข้อความ

งานช่วยนักบริหาร
เลขที่ ๙๔
วันที่ 5 ส.ค. 2548
เวลา ๑๐.๓๐ น.

ส่วนราชการ กลุ่มพัฒนาระบบงานคลัง กองคลัง โทร. ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๔๔ ต่อ ๑๖๔๒, ๑๖๔๔

ที่ กษ ๐๖๐๓/๔๖๔๘ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๔๘

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS)

เรียน รอธ. สหัชฯ

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๕/ว(จ) ๙๘ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๔๘ แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๘ ดังนี้

๑. รับทราบรายงานผลการดำเนินงานและปัญหา อุปสรรค ตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒. ให้รัฐมนตรีทุกท่านเร่งรัดติดตามให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐในกำกับถือปฏิบัติและดำเนินงานตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) อย่างเคร่งครัด จริงจัง รวมทั้งในการเดินทางไปตรวจราชการในพื้นที่ต่างๆ ติดตามตรวจสอบการดำเนินการในเรื่องนี้ของหน่วยงานในพื้นที่ด้วย

ทั้งนี้ ในการปฏิบัติงานตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ของฝ่ายต่างๆ ในกองคลัง พบว่ามีปัญหาเพิ่มเติมจากที่กระทรวงการคลังได้รายงานไว้ ตามรายละเอียดที่แนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

๕ สิงหาคม ๘-๕๑ ๕๙

กองคลัง
รับที่ ๔๐๑๕
วันที่ - 5 ส.ค. 2548
เวลา

สี่เดือน ๒๗ กค ๔๘
(นางสาวหิรัญ เจริญสวัสดิ์)
นักวิชาการเงินและบัญชี.๒๒.๑.
๔ กค ๔๘

รับหม ๐๗๑. มาน ๖๐๑. สหัชฯ.

เพื่อไม่ตกความ ทั้งหมทที่กอง/ส่วหมคตส่งเอกสาร และไม
ตาหมทตามคทหมทของคค. จมหมคตได้หมทชื่อไม่หมทพบใน
๓๐ กค ๕๘ เมื่อจากหมทหาหมทคค. จึงหมทสมทรวหมทกอง/
คคหมททรม๑๑๐

จากหม - เดือนพฤษภาคม
๕๑-๕๑
(นายชวลิต ลิ้มแหงมทอง)
อธิบดีกรมบัญชีดว

(นางสาววราณี ไศภินเวทษา)
ผู้อำนวยการกองคลัง

เรื่องหม๑๑๑.

เพื่อโปรดทราบ ในหม ๑๖๑๑๑๑๑๑ / เว้นหม ๑๑๑๑ / ลมหม ๑๑๑๑

ในหม๑๑๑๑๑๑ ๑๑๑. ๑๑๑๑.

(นายสหัส นิลพันธุ์)
รองอธิบดีกรมบัญชีดว

ปัญหาการปฏิบัติงานตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐ ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ของกองคลัง

ระบบงาน

๑. กระบวนการทำงานแต่ละเรื่องมีความยุ่งยากซับซ้อนในการปฏิบัติ และไม่มีวิธีการที่ชัดเจน โดยที่คู่มือและวิธีการที่ขึ้นหน้า Web report ไม่ได้ระบุไว้ เช่น การเบิกเงินสดคืน วิธีการเปลี่ยนไปมาตลอด และเมื่อปฏิบัติตามแล้วยังติดปัญหา ซึ่งต้องอาศัยการสอบถามเพิ่มเติมจาก Help desk ของโครงการ และพบว่าไม่มีวิธีการเพิ่มเติมอีก และยังมีปัญหาอีกหลายกรณีที่ Help desk ยังตอบไม่ได้

๒. รายงานแต่ละประเภท เขียนโปรแกรมรองรับได้ตามวันที่ผ่านรายการของเอกสาร ซึ่งกว่าจะดำเนินการครบทุกขั้นตอน ก็จะเลยวันที่ที่ผ่านรายการแล้ว แต่รายงานก็ยังวิ่งเข้าไปตามวันที่ผ่านรายการเช่นเดิม ทำให้การตรวจสอบรายงานต่างๆ ยากและสิ้นเปลืองเอกสาร ฝิดความเป็นจริงมาก เช่น การเบิกหักผลักส่งเงินงบประมาณเข้าเงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตวัคซีนจำหน่าย ซึ่งดำเนินการตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๔๔ ในเดือนมีนาคม เรียกดูรายงานเงินฝากคลังแล้วไม่พบรายการเพิ่มเงินฝากคลังของบัญชีเงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตวัคซีนจำหน่าย แต่ปัจจุบันหากเรียกดูรายงานย้อนหลังของเดือนมีนาคม จึงจะพบว่ามียอดรายการเพิ่มเงินฝากคลังให้ และรูปแบบของรายงานหลายรายงานดูยาก

ระบบสินทรัพย์ถาวร

๑. การเรียกดูรายงานต่าง ๆ ในระบบสินทรัพย์ถาวรไม่สามารถดูได้ว่ารายงานนั้น ๆ มีกี่หน้า ซึ่งควรจะมีเมนูแสดงรายงานก่อนการพิมพ์ และควรมีคู่มือแสดงการเลือกขนาดกระดาษที่ใช้กับรายงานที่เหมาะสม เหมือนกับระบบงานอื่น ๆ

๒. คู่มือการปฏิบัติงานเกี่ยวกับระบบสินทรัพย์ถาวร ยังมีไม่ครบถ้วน

๓. มีข้อจำกัดการใช้งานของระบบสินทรัพย์ถาวรที่หน่วยงานส่วนภูมิภาคทำในระบบ Excel Loader มากเกินไป จึงทำให้เพิ่มภาระงานกับหน่วยงานส่วนกลางที่มีเครื่อง Terminal ในการโอนบัญชีพักสินทรัพย์ต่าง ๆ , การบันทึกสินทรัพย์รับบริจาค , การโอนสินทรัพย์ระหว่างหน่วยงาน และทำให้เพิ่มค่าใช้จ่ายในการจัดส่งเอกสารระหว่างหน่วยงานส่วนกลางกับหน่วยงานส่วนภูมิภาค , การปฏิบัติงานล่าช้า ไม่ทันต่อเวลา

๔. รายละเอียดในรายงานพัสดุภัณฑ์ประเภทต่าง ๆ (Transaction Code: FBL3N) ในกรณีที่ได้มีการปรับปรุงเอกสาร J7 แล้ว ในรายงานดังกล่าวควรจะมีการแสดงการอ้างอิงด้วยว่า เป็นการปรับปรุงจากเอกสารใด

ข้อมูลหลักผู้ขาย

๑. ข้อมูลหลักผู้ขายที่มีการอนุมัติและยืนยันจากกรมบัญชีกลางแล้วบางราย เมื่อมีการขอเปลี่ยนแปลงข้อมูลผู้ขายโดยหน่วยงานอื่นที่มีรหัสหน่วยงานเดียวกันและกรมบัญชีกลางได้แก้ไข / เพิ่มข้อมูลนั้นแล้วสถานะของผู้ขายรายนั้นจะเป็นไม่อนุมัติและยืนยันแล้ว

๒. บางหน่วยงานขอเปลี่ยนแปลงหรือลบข้อมูลหลักผู้ขายที่หน่วยงานอื่นใช้ข้อมูลและกรมบัญชีกลางก็ดำเนินการเปลี่ยนแปลงหรือลบตามคำขอ เป็นสาเหตุให้หน่วยงานที่มีรหัสหน่วยงานเดียวกันไม่สามารถใช้ข้อมูลหลักผู้ขายเดิมที่ขอสร้างเข้าไปได้เนื่องจากกรมบัญชีกลางได้ลบรหัสผู้ขายนั้นแล้ว

๓. กรมบัญชีกลางมีการใส่ข้อมูลหลักผู้ขายผิด เช่น รหัสผู้ขาย 1000003017 เป็นรหัสของบริษัท สิทธิผลเซลล์ แต่กรมบัญชีกลางใส่เป็น บริษัทสยามกลการเซลล์ ทำให้หน่วยงานไม่สามารถค้นหาข้อมูลหลักผู้ขายที่ถูกต้องเพื่อนำมาใช้ในการเบิกจ่ายได้

ระบบเบิกจ่าย

๑. การส่งรายงานผ่านแบบฟอร์ม Excel Loader ใน Weblog จะขึ้นว่าไม่มีข้อผิดพลาด แต่เวลาเรียกดูจาก Saplog จะขึ้นมีข้อผิดพลาด ตามข้อความด้านล่าง

ลำดับที่	ID.	Err. No.	ข้อความอธิบายข้อผิดพลาด
1	RW	609	ข้อผิดพลาดในเอกสาร: BKPF\$PRDCLNT100
2	MC	601	Object requested is currently locked by user EXCINFCT01

ทำไม่สามารถตรวจสอบได้ว่างานที่ส่งแล้วจะผ่านหรือไม่ แต่ถ้าหน่วยงานส่งงานฉบับดังกล่าวเข้าไปใหม่ บางครั้งก็จะเป็นการส่งซ้ำ โดยงานฉบับเดียวกันจะได้เลขเอกสาร 2 เลข แต่บางครั้งงานครั้งแรกที่ส่งก็ไม่ได้เลขเอกสาร จะได้เลขเอกสารเฉพาะที่ส่งครั้งหลัง ทำให้หน่วยงานไม่สามารถตรวจสอบได้ว่า งานที่ส่งเข้าไปแล้วขึ้นข้อผิดพลาดดังกล่าวจะส่งผ่านหรือไม่ผ่านทำให้ต้องใช้เวลาในการตรวจสอบมาก เพราะบางครั้งรอแล้วได้เลขเอกสาร แต่บางครั้งก็ไม่ได้เลขเอกสาร ซึ่งช่วงนี้เวลาส่งรายงานผ่านแบบฟอร์ม Excel Loader จะขึ้นข้อผิดพลาดดังกล่าวบ่อยมาก

๒. การ Key ขอเบิกเงินนอกงบประมาณ เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตวัคซีนจำหน่าย

ในเครื่อง Terminal ได้มีวิธีปฏิบัติว่าให้ใช้ได้เฉพาะคำสั่ง ZFB60_KN แต่การ Key เบิกในระบบไม่สามารถ Key ภาษีและค่าปรับตามหน้าฎีกาได้ เพราะในแถบ ภาษีหัก ณ ที่จ่าย มีภาษีตัวเดียว คือ A4 ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภงด.01 ไม่สามารถเลือกเป็น B1 ค่าปรับ A1 ภาษีนิติบุคคล A2 ภาษีบุคคลธรรมดา ทำให้ต้องมาทำงานใน ขบ.03 ระบบ Excel Loder ซึ่งเลือกช่องภาษีนิติบุคคลได้ แต่เวลาดูจากเครื่อง Terminal โดยใช้คำสั่ง FB03 ภาษีจะแสดงเป็น A4 ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภงด.01 ทำให้ไม่ตรงกับภาษีที่ส่วนราชการเลือกให้ผู้ขาย

ในการนี้ ได้มีเจ้าหน้าที่ ของกรมธนารักษ์ ได้ติดต่อมาทางโทรศัพท์ว่า มีปัญหาในเรื่องของภาษีดังกล่าว และได้ประสานกับทางโครงการ GFMS แล้ว ทางโครงการฯ แนะนำให้ใช้ คำสั่ง ZFB60_KI ซึ่งโครงการฯ ควรแจ้งวิธีการแก้ปัญหาในปฏิบัติงานให้แก่หน่วยงานอื่นด้วย

รายงานสถานะการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

๑. การเรียกดูรายงานสถานะ การใช้จ่ายเงินงบประมาณใช้เวลานานมาก

๒. ข้อมูลในรายงานไม่สามารถระบุวันที่ที่ต้องการทราบข้อมูลของรายงานได้ เช่น ณ วันสิ้นเดือน เป็นต้น ทำให้เมื่อข้ามวันไปแล้วไม่สามารถ print รายงาน ณ วันที่ต้องการได้

๓. การ print รายงาน ส่วนใหญ่จะขึ้น error ไม่สามารถ print รายงานต่อเนื่องได้ และบางครั้งก็หลุดออกจากระบบไปเลย ต้องเข้ามาเรียกรายงานใหม่อีกครั้ง ทำให้เสียเวลาในการทำงาน

๔. รายงานสถานะ การใช้จ่ายเงินงบประมาณในภาพรวมของกรมบุคคลฯ ไม่สามารถเรียกดูรายงานเป็นรายกิจกรรมได้ จะดูได้เมื่อเลือกเป็นรายจังหวัดเท่านั้น

๕. ในรายละเอียดแต่ละช่องไม่สามารถเรียกดูข้อมูลแบบลึกได้ ว่ามาจากข้อมูลใด เช่น ในช่อง ของใบสั่งซื้อ/สั่งจ้าง ไม่ทราบว่ามาจาก บส. รายการใด หรือ ช่องตั้งเบิกสะสม มาจากรายการ ขบ. ได

๖. รายการเบิกเกินส่งคืนไม่ได้ลดยอดตั้งเบิกลง และรายการค่าปรับไม่ได้รวมยอดอยู่ในรายการตั้งเบิกสะสมทำให้ยอดตั้งเบิกสะสมและยอดคงเหลือของงบประมาณไม่ถูกต้อง

๗. ยอดตั้งเบิกสะสมที่เรียกดูมีข้อมูลคลาดเคลื่อนเสมอ เช่น ยอดเบิกเดิม มียอดจำนวน ๓๐๐,๐๐๐.- บาท แต่เมื่อเวลาผ่านไปช่วงหนึ่ง ยอดเบิกกลับลดลงโดยไม่ทราบสาเหตุ

๘. จำนวนวงเงินในรายงานสถานะ การใช้จ่ายเงินที่เรียกดูจาก ZFMA07-3 และ ZFMA06-2 มียอดที่ไม่ตรงกัน ทั้งที่เป็นคำสั่งที่เรียกดูรายงานสถานะ การใช้จ่ายเงินเหมือนกัน

รายการกันไว้เบิกเหลือมปี

๑. กรณีที่หน่วยงานส่วนภูมิภาคหลายหน่วยงานใช้เลขที่เอกสารสำรองเงินเดียวกัน ผลการ ใช้จ่ายของรายงานไม่สามารถทราบได้ว่ารายการใบสั่งซื้อ/สั่งจ้าง เกิดจากการนำเข้าข้อมูลของหน่วยงานใด

๒. กรณีที่หน่วยงานทำรายการใบสั่งซื้อ/สั่งจ้าง ในรายการกันไว้เบิกเหลือมปี เมื่อเกิดข้อ ผิดพลาดในการทำรายการใบสั่งซื้อ/สั่งจ้าง ไม่สามารถทำการยกเลิกรายการดังกล่าวได้ ทำให้หน่วยงานไม่สามารถ ทำการเบิกเงินรายการอื่นต่อได้

๓. และจากกรณีในข้อ ๒ เมื่อหน่วยงานทำการเบิกเงินต่อไม่ได้ และแจ้งให้โครงการ GFMS ทราบ โครงการ GFMS ได้ทำการออกเลขที่เอกสารสำรองเงินให้หน่วยงานใหม่ และไม่ได้แจ้งให้กรมฯ ทราบ ทำให้ไม่สามารถควบคุมการเบิกจ่ายตามเลขที่เอกสารสำรองเงินในรายการกันไว้เบิกเหลือมปีได้ ซึ่งถ้าสามารถ ทำรายการยกเลิกรายการใบสั่งซื้อ/สั่งจ้าง ในการเบิกเงินกันไว้เบิกเหลือมปีได้ โครงการ GFMS ก็ไม่ต้องออก เลขที่เอกสารสำรองเงินให้ใหม่ ซึ่งในเลขที่เอกสารสำรองเงินเดิมนั้น ถ้ามองในภาพของวงเงินที่ได้ตั้งไว้และ ยอดคงเหลือจากการใช้ไปนั้น จะไม่ใช่ยอดที่ถูกต้อง

๔. โครงการทำการแก้ไขข้อมูลในระบบบ่อยมาก และได้นำข้อมูลขึ้นหน้าเว็บไซต์ ซึ่งข้อมูล ดังกล่าว เป็นในภาพรวมของจังหวัดไม่ใช่รายหน่วยงาน เมื่อหน่วยงานในส่วนภูมิภาคไปสืบค้น และนำข้อมูลที่ ไม่ถูกต้องไปใช้จึงเกิดข้อผิดพลาดในการทำรายการได้

ระบบจัดซื้อจัดจ้าง

๑. การแก้ไขข้อมูลของใบสั่งซื้อ ระบบจะประมวลผลข้อมูลในวันถัดไป

๒. การพิมพ์ใบสั่งซื้อจากเครื่อง Terminal จะได้ข้อมูลไม่ครบทุกรายการตามที่ได้สร้าง ใบสั่งซื้อในระบบ เช่นใบสั่งซื้อมี ๔๗ รายการ แต่พิมพ์ออกได้ ๑๐ รายการ

๓. บส.01 ที่ทำในระบบ Excel Loader เมื่อมีการแก้ไขในเครื่อง Terminal แล้วจะต้องทำการ ตรวจสอบในระบบ ซึ่งโดยปกติการทำ บส.01 ไม่ต้องทำการตรวจสอบในระบบ

ปัญหาของ Help desk

ติดต่อยากมาก ทำให้การแก้ไขปัญหาไม่ทันต่อเหตุการณ์ และทำให้งานล่าช้า

3506
วันที่ 20/05/68
เวลา 10.00 น.

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ร) ๙๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
1385
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๐ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๗/๕๕๖๔
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๘ มีนาคม ๒๕๕๘) เรื่อง ปัญหาและอุปสรรค
ในการปรับปรุงระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) มาเพื่อทราบ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้รายงานผลการดำเนินงานตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐ
ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๘ ลงมติว่า

๑. รับทราบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
๒. ให้รัฐมนตรีทุกท่านเร่งรัดติดตามให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ
ในกำกับ ถือปฏิบัติและดำเนินงานตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์
(GFMS) อย่างเคร่งครัด จริงจัง รวมทั้งในการเดินทางไปตรวจราชการในพื้นที่ต่าง ๆ ก็ให้ติดตาม
ตรวจสอบการดำเนินการในเรื่องนี้ของหน่วยงานในพื้นที่ด้วย

จึงเรียนยืนยันมา และถือปฏิบัติต่อไป

เรียน ปลัดกระทรวงฯ
เพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศตรี (ศิธา ทิวารี)

(นายบรรศักดิ์ อูรรณโณ)

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
สำนักบริหารงานสารสนเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๕๖ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๕๖

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ 14231
วันที่ 25 เม ๕8
เวลา



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ นร 0505/ว(ร) 98

วันที่ 19 เมษายน 2548

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS)

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 5 เมษายน 2548 รับทราบรายงานผลการดำเนินงานตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้รัฐมนตรีทุกท่านเร่งรัดติดตามให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐในกำกับ ถือปฏิบัติและดำเนินงานตามระบบดังกล่าวอย่างเคร่งครัด และจริงจัง ดังรายละเอียดที่แนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา ทั้งนี้ เห็นสมควรแจ้งกรม รัฐวิสาหกิจในสังกัด และกองคลัง สป.กษ. ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

9 พ.ค. 48
(นายบุญน้อม อุนเกษม)

ผู้อำนวยการกองกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ทราบ
ดำเนินการตามเสนอ

15 มค

(นายบรรพต หงษ์ทอง)

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมการคลัง
เลขที่... ๒๙๓๙๔
วันที่... 26 พ.ค. 2548
เวลา...

๒๙๓๙ ๓.๑
[Signature]

- 3 -

ที่ กษ 0201.10/ว 1437

เสนอ กรมปศุสัตว์

เพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ตรงคลัง
๒๙๓๙๔
๒๖ พ.ค. 2548
[Signature]

[Signature]
[Signature]
๒๖ พ.ค. ๔๘
[Signature]

2.1

17 พ.ค. 2548

(นายบุญน้อม อุนเกษม)

ผู้อำนวยการกองกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กลุ่มพัฒนา
ทววจชชว กรมปศุสัตว์
[Signature]
๒๖ พ.ค. ๔๘

[Signature]
๒๗ พ.ค. ๔๘

พิจิตรโดยต.ร.ก. ส.ค.ส.ค.ค.
ท.ย.ใน 4 กค 4๘

ด่วนที่สุด

กค 0427/ 5464



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๕ มีนาคม ๒๕๔๘

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. รายชื่อหน่วยงานที่ปฏิบัติงานตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) เพียงระบบเดียว
 2. ตารางการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานภาครัฐ
 3. รายละเอียดปัญหาและแนวทางในการแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติงานในระบบ GFMS

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบให้จัดทำโครงการเปลี่ยนระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) เพื่อยกระดับการทำงานด้านการบริหารงานการคลังของภาครัฐให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยให้เริ่มนำมาใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม ๒๕๔๗ (ปีงบประมาณ ๒๕๔๘) เป็นต้นไป และฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้มีนโยบายให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยปฏิบัติงานในระบบเดิมควบคู่กับระบบ GFMS ได้เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๖ เดือน (เดือนมีนาคม ๒๕๔๘) ก่อนที่หน่วยงานทั้งหมดจะต้องปฏิบัติงานในระบบ GFMS เพียงระบบเดียว นั้น

กระทรวงการคลังขอรายงานผลการดำเนินการตามโครงการ GFMS ดังนี้

1. เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ดังกล่าวข้างต้น จึงได้กำหนดหน่วยงานภาครัฐเป็นหน่วยงานนำร่องที่จะให้ปฏิบัติงานในระบบ GFMS เพียงระบบเดียว โดยแบ่งตามความพร้อมของหน่วยงานออกเป็น ๔ กลุ่ม ดังนี้

- 1.1 กลุ่มที่ 1 จำนวน 25 หน่วยงาน เริ่มดำเนินการปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม ๒๕๔๗
- 1.2 กลุ่มที่ 2 จำนวน 84 หน่วยงาน เริ่มดำเนินการปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม ๒๕๔๘
- 1.3 กลุ่มที่ 3 จำนวน 71 หน่วยงาน เริ่มดำเนินการปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘
- 1.4 กลุ่มที่ 4 จำนวน 111 หน่วยงานที่เหลือทั้งหมด โดยจะให้เริ่มดำเนินการปฏิบัติงาน

ตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม ๒๕๔๘ เป็นต้นไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

/โดยในส่วน...

โดยในส่วนของกรมบัญชีกลางซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลการรับจ่ายเงินและการบัญชีของแผ่นดิน จึงได้เตรียมความพร้อมในด้านบุคลากร สถานที่ และข้อมูล เพื่อรองรับการปฏิบัติงานในระบบ GFMS รวมทั้ง สนับสนุนการทำงานและอำนวยความสะดวก แนะนำ ให้ความช่วยเหลือแก่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคในการปฏิบัติงานตามระบบ GFMS ซึ่งบุคลากรของกรมบัญชีกลางมีความพร้อมและทุ่มเทในการปฏิบัติงานอย่างเต็มที่ เพื่อให้ระบบสามารถปฏิบัติได้อย่างสมบูรณ์และเป็นไปตามนโยบายของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

2. ขั้นตอนการปฏิบัติงานและผลการปฏิบัติงานในระบบงานต่าง ๆ ของระบบ GFMS

จากการที่หน่วยงานนำร่องกลุ่มที่ 1 กลุ่มที่ 2 และกลุ่มที่ 3 รวม 180 หน่วยงาน ได้ปฏิบัติงานในระบบ GFMS เพียงระบบเดียวมาระยะหนึ่งรวม 78 47 และ 16 วันตามลำดับแล้ว ในระบบงานหลักมีการปฏิบัติงานและผลการปฏิบัติงานดังนี้

2.1 การเบิกจ่ายเงิน

เมื่อได้รับคำขอเบิกเงินจากส่วนราชการ กรมบัญชีกลางจะทำการส่งจ่ายเงินออกจากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ 2 เพื่อเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการ โดยตรงหรือเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของส่วนราชการที่ขอเบิกเงิน ตามคำขอเบิกเงิน แล้วแต่กรณีทุกวัน ดังนี้

(1) กรณีรายการที่ขอเบิกมีวงเงินเกิน 500,000 บาท จะโอนเงินผ่านระบบบาทเนต ซึ่งผู้รับเงินจะได้รับเงินเข้าบัญชีทันที

(2) กรณีรายการที่ขอเบิกมีวงเงินไม่เกิน 500,000 บาท จะโอนเงินผ่านระบบสมาร์ท ซึ่งผู้รับเงินจะได้รับเงินเข้าบัญชีภายใน 1-2 วัน นับจากวันที่กรมบัญชีกลางส่งจ่ายเงิน ทั้งนี้ วงเงินและระยะเวลาการโอนเงินเข้าบัญชีผู้รับเงิน โดยผ่านระบบบาทเนตและระบบสมาร์ท เป็นไปตามระบบงานของธนาคารแห่งประเทศไทย

(3) กรณีบัญชีเงินฝากธนาคารของส่วนราชการอยู่ที่ บมจ. ธนาคารกรุงไทย กรมบัญชีกลางจะทำการโอนเงินผ่านระบบบาทเนตไปที่ บมจ. ธนาคารกรุงไทย เพื่อให้ บมจ. ธนาคารกรุงไทย โอนเงินโดยผ่านระบบภายใน (IN HOUSE) ของธนาคาร ซึ่งกรณีนี้ส่วนราชการผู้รับเงินจะได้รับเงินเข้าบัญชีเต็มจำนวนภายในวันที่กรมบัญชีกลางส่งจ่ายเงิน

ภาพรวมของการทำงานตามระบบดังกล่าว ณ วันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2548 กรมบัญชีกลาง ได้ส่งจ่ายเงินตามรายการที่ส่วนราชการขอเบิกทั้งสิ้น 213,523 รายการ เป็นจำนวนเงิน 181,670 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 25.49 ของจำนวนเงินทั้งสิ้นที่ส่งจ่ายจากเงินคงคลัง (ระบบ GFMS และระบบเดิมของกรมบัญชีกลาง) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

2.2 การนำเงินส่งหรือฝากคลัง

เมื่อส่วนราชการนำเงินส่งหรือฝากคลัง โดยการฝากเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของกรมบัญชีกลางหรือสำนักงานคลังแล้วแต่กรณี และส่งข้อมูลการนำส่งหรือนำฝากผ่านระบบ GFMIS แล้ว กรมบัญชีกลางจะทำการตรวจสอบข้อมูลและกระทบยอดจากข้อมูลของธนาคาร (Bank Statement) ในระบบ GFMIS ทุกวัน เพื่อผ่านรายการเข้าบัญชีต่อไป

ภาพรวมของการปฏิบัติงานตามระบบดังกล่าว ณ วันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2548 ส่วนราชการ ได้มีการนำเงินส่งคลังทั้งสิ้น 216,804 รายการ เป็นจำนวนเงิน 952,827 ล้านบาท

2.3 การบัญชี

ระบบจะบันทึกรายการบัญชี ณ จุดที่เกิดรายการ เช่น การจัดซื้อ จัดจ้าง การตรวจรับ การเบิกจ่าย เป็นต้น ข้อมูลจะถูกบันทึกเข้าสู่ระบบบัญชีแยกประเภทที่กำหนดไว้ให้ทันที ซึ่งจะช่วยลดภาระในการบันทึกบัญชีของส่วนราชการ โดยส่วนราชการต้องตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลในระบบเป็นประจำทุกวัน ทั้งนี้ ข้อมูลของทุกส่วนราชการจะถูกนำไปจัดทำงบการเงินรวมของแผ่นดิน (Consolidated) ต่อไป

3. ปัญหาและอุปสรรค

ในการปฏิบัติงานตามระบบ GFMIS ปรากฏว่าหน่วยงานภาครัฐที่ปฏิบัติงานโดยใช้เครื่องคอมพิวเตอร์ (GFMIS Terminal) หรือนำส่งข้อมูลด้วยระบบ Excel Loader ประสบปัญหาและอุปสรรคในภาพรวมที่คล้ายคลึงกัน ดังนี้

3.1 ด้านสำนักงานโครงการ GFMIS

(1) ระบบงานที่ไม่สมบูรณ์ ทำให้การเบิกจ่ายเงินไม่ได้ หรือเบิกจ่ายเงินล่าช้า เช่น

- ระบบการส่งจ่ายเงินมีข้อผิดพลาด โดยมีการโอนเงินเข้าบัญชีผู้รับเงินก่อนที่กรมบัญชีกลางจะส่งจ่ายเงิน เช่น ในวันที่ 14 มกราคม 2548 กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ขอเบิกเงินเดือนในระบบและรายการดังกล่าวไม่ผ่านการอนุมัติและส่งจ่ายเงินจากกรมบัญชีกลาง แต่ตัวเงินได้ถูกโอนเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของส่วนราชการ เป็นต้น

- ระบบการส่งจ่ายเงิน ยังไม่สามารถออกรายงานที่ใช้ในการตรวจสอบข้อมูลรายการที่กรมบัญชีกลางส่งจ่ายและโอนเงินให้แล้ว สำหรับส่วนราชการระบบยังไม่สามารถออกรายงานแสดงสถานะรายการที่กรมบัญชีกลางได้ส่งจ่ายและโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของส่วนราชการแล้ว

- ระบบงานที่กำหนดยังไม่รองรับการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐได้ครบทุกกรณี เช่น การเบิกจ่ายเงินทศรองราชการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินสำหรับผู้ว่าราชการจังหวัด การจ่ายเงินล่วงหน้าตามสัญญาของกรมชลประทาน เป็นต้น

/-ระบบ...

- ระบบรับและนำส่ง เมื่อมีการบันทึกข้อมูลนำส่งผิดพลาด ทำให้กรมบัญชีกลางไม่สามารถกระทบยอดข้อมูลการนำเงินส่งที่ได้รับจากธนาคาร (Bank Statement) กับข้อมูลในส่วนราชการบันทึกในระบบ GFMIS ทำให้ส่วนราชการที่ขอเบิกเงินในบัญชีเงินฝากคลังดังกล่าว เบิกจ่ายไม่ได้หรือเบิกจ่ายได้ล่าช้า

- ระบบบัญชีแยกประเภท ยังไม่สามารถออกงบทดลองได้สมบูรณ์ ไม่สามารถจัดทำงบกระแสเงินสด และรายงานการเงินรวมของแผ่นดินได้

- ระบบยังมีการเปลี่ยนแปลงขั้นตอนการปฏิบัติงานบ่อยครั้ง โดยไม่มีการแจ้งให้ทราบล่วงหน้า ทำให้เกิดความสับสนแก่ผู้ปฏิบัติงานและบันทึกข้อมูลที่ผิดพลาดเข้าระบบ ส่งผลให้กรมบัญชีกลางต้องกลับรายการให้ส่วนราชการทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อให้ส่วนราชการแก้ไขและขอเบิกใหม่ เช่น การสร้างข้อมูลหลักผู้ขายที่เป็นบุคคลธรรมดาเดิมกำหนดให้ใช้เลขประจำตัวผู้เสียภาษี และได้มีการเปลี่ยนแปลงโดยให้ใช้เลขประจำตัวประชาชนแทน เป็นต้น

(2) เครื่องข่ายระบบงานและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องมีปัญหา เช่น

- เครื่องข่ายและระบบงานเกิดปัญหาขัดข้องบ่อยครั้ง ทำให้การทำงานไม่ราบรื่น

- เครื่องคอมพิวเตอร์ (GFMIS Terminal) และสิทธิการใช้งานในระบบที่สำนักงาน

โครงการฯ จัดสรรให้แก่หน่วยงานภาครัฐมีจำนวน ไม่เพียงพอ

ปัญหาทั้ง 2 กรณีดังกล่าวส่งผลต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานมาก โดยเฉพาะหน่วยงานในส่วนภูมิภาคที่ไม่มี GFMIS Terminal ต้องนำเข้าข้อมูลด้วยระบบ Excel Loader ที่สำนักงานคลังจังหวัด ต้องรอคิวการปฏิบัติงานในกรณีที่เครื่องข่ายหรือระบบขัดข้อง ต้องเสียเวลาเดินทางหลายครั้งเพื่อนำข้อมูลเข้าระบบ

- ความล่าช้าของระบบ ทำให้ต้องใช้เวลาในการปฏิบัติงานมากกว่าเดิม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในกระบวนการส่งจ่ายเงินของกรมบัญชีกลางที่ต้องใช้เวลาในการปฏิบัติงานประมาณ 6 ชั่วโมง โดยเริ่มตั้งแต่ 15.00 น. จนถึง 21.00 น.

(3) การให้บริการตอบข้อหารือ (Helpdesk)

สำนักงานโครงการ GFMIS ได้ตั้งศูนย์กลางให้คำปรึกษา แนะนำ แก้ไขปัญหาแก่หน่วยงานภาครัฐที่กรมบัญชีกลาง แต่โดยที่หน่วยงานภาครัฐมีจำนวนมากทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ทำให้ไม่สามารถให้บริการได้อย่างรวดเร็วและทั่วถึง

3.2 ด้านกรมบัญชีกลาง

เนื่องจากเจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลางได้รับการอบรมในระยะเวลาอันสั้น ประกอบกับข้อจำกัดของสำนักงานโครงการ GFMIS ที่ต้องอบรมให้ส่วนราชการอื่นด้วย จึงทำให้ความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานบางจุดยังไม่ดีพอ จึงต้องอาศัยและฝึกฝนจากการปฏิบัติงานจริง ทำให้การปฏิบัติงานบางครั้งไม่สามารถตัดสินใจหรือแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็ว ท้นต่อสถานการณ์

3.3 ด้านอื่น ๆ

(1) บุคลากรของหน่วยงานภาครัฐอื่นยังขาดความรู้และความเข้าใจในระบบและวิธีการปฏิบัติงาน เนื่องจากผ่านการอบรมในระยะเวลาสั้นจากสำนักงานโครงการ GFMIS และการจำกัดจำนวนผู้เข้ารับการอบรม ทำให้ได้รับการอบรมไม่ทั่วถึง จึงทำให้การปฏิบัติงานมีข้อผิดพลาดเกิดขึ้น

(2) ค่าธรรมเนียมในการโอนเงินผ่านธนาคาร

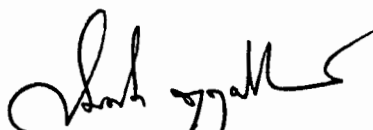
โดยที่การโอนเงินในระบบ GFMIS เป็นการโอนผ่านธนาคาร ทำให้ส่วนราชการต้องรับภาระค่าธรรมเนียมในการโอนเงินเป็นจำนวนมาก ซึ่งมีผลกระทบต่องบประมาณของส่วนราชการ และขณะนี้ยังไม่มีข้อยุติว่าจะต้องจ่ายชำระค่าธรรมเนียมอย่างไรและหน่วยงานใดเป็นผู้รับผิดชอบค่าธรรมเนียมดังกล่าว

4. ผู้อำนวยการสำนักงานกำกับและบริหารโครงการ GFMIS (นายชยยุทธ ดิยะไพรัช) ได้เชิญประชุมผู้เกี่ยวข้องเมื่อวันอังคารที่ 15 กุมภาพันธ์ 2548 ณ ตึกบัญชาการ 1 ทำเนียบรัฐบาล ประกอบด้วย รองผู้อำนวยการสำนักงานกำกับและบริหารโครงการ GFMIS (นายนิพัทธ์ ทุกกะณะสุต) กรมบัญชีกลางและบริษัทที่ปรึกษา เพื่อรับฟังปัญหาที่เกิดขึ้นพร้อมทั้งพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยส่วนหนึ่งของปัญหาเกี่ยวกับงานในหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรีในฐานะผู้เบิกเงินและผู้ใช้ระบบ GFMIS เช่น การเบิกงบประมาณแทนกันในระบบ GFMIS ไม่สามารถโอนงบประมาณข้ามหน่วยงานได้ เนื่องจากขัด พรบ.วิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 มาตรา 18 เจ้าของงบประมาณจึงต้องทำหน้าที่เป็นผู้เบิกจ่ายให้ ทำให้สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีภาระงานเพิ่มขึ้นอย่างมาก อีกทั้งวิธีการปฏิบัติงานยังซับซ้อน นอกจากนี้ ระบบยังไม่รองรับการเบิกจ่ายเงินล่วงหน้าให้ผู้ประกอบการตามสัญญา และโครงการถนนโยนขบวน เช่น โครงการ เอส เอ็ม แอล ทั้งนี้ บริษัทที่ปรึกษารับไปปรับปรุงวิธีการปฏิบัติงานให้ครอบคลุมและเหมาะสมต่อไป

อย่างไรก็ตาม ข้อปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าวข้างต้น กรมบัญชีกลางก็ได้เพิกเฉยได้มีการร่วมมือกับสำนักงานโครงการ GFMIS เพื่อหาทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยกำหนดให้มีการประชุมเป็นประจำทุกสัปดาห์เพื่อติดตามผลการปฏิบัติงานในเรื่องดังกล่าวรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง
สำนักบริหารโครงการฯ
โทร. 0-2270-0370
โทรสาร 0-2271-2920

สำเนาถูกต้อง
11/2/08
(นางสาวกัลยา แซ่เอี้ยว)
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 5

รายชื่อหน่วยงานนำร่อง
ปฏิบัติตามระบบ GFMS เพียงระบบเดียว

กลุ่มที่ 1 จำนวน 25 แห่ง เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2547

1. กระทรวงการคลัง 9 หน่วยงาน
2. สำนักงบประมาณ 1 หน่วยงาน
3. สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน 1 หน่วยงาน
4. สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร 1 หน่วยงาน
5. สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ 13 หน่วยงาน

กลุ่มที่ 2 จำนวน 84 แห่ง เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2548

1. กระทรวงกลาโหม 3 หน่วยงาน
2. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 12 หน่วยงาน
3. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 10 หน่วยงาน
4. กระทรวงคมนาคม 7 หน่วยงาน
5. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร 2 หน่วยงาน
6. กระทรวงศึกษาธิการ 2 หน่วยงาน
7. สำนักงานกฤษฎีกา 12 หน่วยงาน
8. กระทรวงพาณิชย์ 8 หน่วยงาน
9. กระทรวงพลังงาน 4 หน่วยงาน
10. กระทรวงสาธารณสุข 5 หน่วยงาน
11. ส่วนราชการที่ไม่สังกัดกระทรวง ทบวง กรม 1 หน่วยงาน
12. กระทรวงวัฒนธรรม 5 หน่วยงาน
13. กระทรวงอุตสาหกรรม 9 หน่วยงาน
14. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ 4 หน่วยงาน

กลุ่มที่ 3 จำนวน 71 แห่งเริ่มตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2548

1. กระทรวงกลาโหม 1 หน่วยงาน
2. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา 3 หน่วยงาน
3. กระทรวงยุติธรรม 10 หน่วยงาน
4. กระทรวงแรงงาน 5 หน่วยงาน
5. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี 3 หน่วยงาน
6. กระทรวงสาธารณสุข 5 หน่วยงาน
7. ส่วนราชการที่ไม่สังกัดกระทรวง ทบวง กรม 9 หน่วยงาน
8. หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ 8 หน่วยงาน
9. องค์การมหาชน 15 หน่วยงาน
10. หน่วยงานอิสระอื่นของรัฐที่จัดตั้งโดยกฎหมายเฉพาะ 12 หน่วยงาน

กลุ่มที่ 4 จำนวน 111 แห่ง เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2548

1. กระทรวงกลาโหม 2 หน่วยงาน
2. ส่วนราชการที่ไม่สังกัดกระทรวง ทบวง กรม 1 หน่วยงาน
3. หน่วยงานท้องถิ่นลักษณะพิเศษ 2 หน่วยงาน
4. รัฐวิสาหกิจที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ 20 หน่วยงาน
5. กระทรวงมหาดไทย 7 หน่วยงาน
6. กระทรวงศึกษาธิการ 7 หน่วยงาน
7. มหาวิทยาลัย 22 หน่วยงาน
8. มหาวิทยาลัยราชภัฏ 41 หน่วยงาน
9. มหาวิทยาลัยราชมงคล 9 หน่วยงาน

ตารางการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานภาครัฐ
ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2548

ระบบการส่งจ่ายเงิน	รายการ		เงินที่ส่งจ่าย (บาท)	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ระบบเคมิกกรมบัญชีกลาง	129,520	37.76	531,125,916,060.18	74.51
ระบบ GFMS	213,523	62.24	181,670,369,360.53	25.49
รวม	343,043	100.00	712,796,285,420.71	100.00

หมายเหตุ : 1. ส่วนราชการเริ่มใช้ระบบ GFMS แยกเป็น 4 กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ 1 เริ่มตั้งแต่ 1 ธันวาคม 2547

กลุ่มที่ 2 เริ่มตั้งแต่ 1 มกราคม 2548

กลุ่มที่ 3 เริ่มตั้งแต่ 1 กุมภาพันธ์ 2548

กลุ่มที่ 4 เริ่มตั้งแต่ 1 มีนาคม 2548

2. ระบบ GFMS เป็นการโอนให้กับส่วนราชการจำนวนเงิน 73,174,825,101.27 บาท

โอนชำระหนี้และโอนให้กับเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการจำนวน 108,495,544,259.26 บาท

ที่มา : สำนักบริหารการรับ - จ่ายเงินภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

ปัญหาและแนวทางในการแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติงานในระบบ GFMS

ระบบ	ปัญหา	แนวทางแก้ไข
<p>1. ระบบการเบิกจ่ายเงิน</p> <p>1.1 การเบิกเงินรายการที่ผ่านระบบจัดซื้อจัดจ้าง ระบบจะจ่ายเงินให้เจ้าหน้าที่โดยตรง</p> <p>1.2 การเบิกเงินรายการที่ไม่ผ่านระบบจัดซื้อจัดจ้าง ระบบจะจ่ายเงินเข้าบัญชีของหน่วยงาน เพื่อนำไปจ่ายต่อให้ผู้มีสิทธิ</p> <p>1.3 กรมบัญชีกลางจะอนุมัติและสั่งจ่ายเงิน จากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ 1 เข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของส่วนราชการหรือเจ้าหน้าที่</p>	<p>1. โปรแกรมการสั่งจ่ายเงินผิดพลาด มีการ โอนเงินเข้าบัญชีของผู้รับเงินก่อนที่ กรมบัญชีกลางสั่งจ่ายเงิน</p> <p>2. กรมบัญชีกลางไม่สามารถตรวจสอบข้อมูลที่ได้สั่งจ่ายเงินในแต่ละวัน เนื่องจากการปฏิบัติงานยังไม่เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่สมบูรณ์ ต้องมีการควบคุมเสริมนอกระบบ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ขาดระบบการควบคุมการเบิกจ่ายเงินของแผ่นดิน เนื่องจากไม่สามารถ ตรวจสอบได้ว่าเงินที่สั่งจ่ายแล้วมีการ โอนเงินเข้า หรือ ไม่ - ข้อมูลที่รับคืนจากธนาคารเนื่องจากไม่สามารถโอนเงินเข้าบัญชีธนาคาร ได้ จะต้องดำเนินการหารายละเอียดข้อผิดพลาดที่ละรายการ เพื่อจะได้ทราบว่า เป็นของส่วนราชการใดแล้วประสานกับหน่วยงานดังกล่าว เพื่อให้แก้ไข ข้อมูลให้ถูกต้อง - ไม่มี โปรแกรมดึงข้อมูลการสั่งจ่ายเงินจากระบบ (Web service) เพื่อส่งให้ ธนาคารแห่งประเทศไทยโอนเงินจากบัญชีเงินคงคลังที่ 1 กรมบัญชีกลางต้อง ให้เจ้าหน้าที่ดึงข้อมูลที่ละรายการ ซึ่งใช้เวลาทำงานมากและมีโอกาส เกิดข้อผิดพลาดได้ง่าย - ไม่มี โปรแกรมการตรวจสอบคุณภาพของข้อมูลการสั่งจ่ายเงินที่ส่งให้ธนาคาร แห่งประเทศไทยว่าข้อมูลที่ส่งไปมีความครบถ้วนถูกต้องหรือไม่ 	<ul style="list-style-type: none"> ● บริษัทที่ปรึกษาได้แก้ไข โปรแกรมแล้วเมื่อวันที่ 15 มกราคม 2548 ● บริษัทที่ปรึกษาต้องปรับปรุงระบบ ให้เอื้อต่อการปฏิบัติงานจริง และควรปรับระบบให้เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์ทุกขั้นตอน เพื่อหลีกเลี่ยงการใช้บุคลากรที่อาจทำให้เกิดความล่าช้า และเกิดข้อผิดพลาดในการสั่งจ่ายเงิน ● บริษัทที่ปรึกษาได้ดำเนินการแก้ไข โดยจัดทำรายงาน ติดตามสถานะการเบิกจ่ายเงิน

ระบบ	ปัญหา	แนวทางแก้ไข
	<p>3. ระบบที่จัดทำยังไม่รองรับการปฏิบัติงานของส่วนราชการทั้งหมด เช่น การจ่ายเงินทรงราชการผู้ประทับกับพิธีกรณิเงินสำหรับผู้ว่าราชการจังหวัด การเบิกหักหลักส่งเงินงบประมาณเป็นเงินรายได้แผ่นดิน การเบิกหักหลักส่งเงินเดือนการจ่ายเงินล่วงหน้าตามสัญญาจ้าง เป็นต้น</p> <p>4. การสร้างข้อมูลหลักผู้ขายมีการเปลี่ยนแปลงบ่อยทำให้ส่วนราชการบันทึกข้อมูลผิดพลาดส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินล่าช้า เช่น ชื่อบัญชีผู้รับเงินต้องเป็นภาษาอังกฤษ ผู้ขายที่เป็นบุคคลธรรมดาต้องใช้เลขประจำตัวประชาชน แทนการใช้เลขประจำตัวผู้เสียภาษี เป็นต้น</p> <p>5. ไม่มีโปรแกรมตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลก่อนการนำข้อมูลเข้าระบบ ทำให้พบข้อผิดพลาด เมื่อส่งจ่ายเงินไม่ได้</p> <p>6. รายงานที่ได้จากระบบยังไม่สามารถนำไปใช้ในการตัดสินใจได้ เนื่องจากข้อมูลคลาดเคลื่อนกับข้อเท็จจริง เช่น รายงานสถานะเงินงบประมาณแสดงยอดเงินงบประมาณคงเหลือไม่ตรงกับข้อมูลที่จัดทำด้วยมือ เป็นต้น</p> <p>สำหรับการเรียกดูรายงานของส่วนภูมิภาคมีข้อจำกัด คือสามารถเรียกดูได้สัปดาห์ละครั้ง</p>	

ระบบ	ปัญหา	แนวทางแก้ไข
<p>2. ระบบรับและนำส่งเงิน</p> <p>1. ส่วนราชการนำส่งเงินที่สาขาธนาคารกรุงไทยฯ โดยใช้ใบนำฝากตามแบบที่กำหนด</p> <p>2. ส่วนราชการนำข้อมูลใบนำฝากบันทึกในระบบ</p> <p>3. กรมบัญชีกลางกระทบยอดเพื่อเพิ่มยอดทางบัญชีให้แก่ส่วนราชการนั้น</p>	<p>1. ข้อมูลที่ส่วนราชการทำใบนำฝากส่งที่ธนาคารกรุงไทยฯ กับข้อมูลที่ส่วนราชการบันทึกในระบบไม่ตรงกัน ทำให้กรมบัญชีกลางไม่สามารถกระทบยอดข้อมูลเพื่อเพิ่มยอดบัญชีเงินฝากคลังได้ เมื่อส่วนราชการต้องการเบิกเงินดังกล่าวจึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้ หรือเบิกจ่ายได้ล่าช้า</p> <p>2. ใบนำฝาก กำหนดให้ใช้แยกตามหน่วยเบิกจ่าย บางหน่วยงานใช้ใบนำฝากไม่ถูกต้อง ทำให้ข้อมูลที่ส่งเข้ามาไม่สามารถกระทบยอดได้ ทำให้ยังมียอดคงค้างอยู่ในบัญชีหักเงินฝากธนาคาร</p> <p>3. เนื่องจากระบบเป็นแบบรวมศูนย์ในแต่ละวันปริมาณข้อมูลที่เข้ามาที่ส่วนกลาง (ประมาณวันละ 3000 รายการ) แต่สิทธิที่ใช้ในการปฏิบัติงานมีเพียง 1 สิทธิและในระหว่างวันระบบจะทำงานได้ช้า</p> <p>5. หน่วยงานมิได้นำข้อมูลเดิมในช่วงที่ปฏิบัติงานควบคู่เข้าสู่ระบบ ทำให้กรมบัญชีกลางไม่สามารถกระทบยอดข้อมูลให้หน่วยงานได้</p>	<ul style="list-style-type: none">● กรมบัญชีกลางขอให้บริษัทที่ปรึกษาปลดเงื่อนไขในระบบเพื่อให้สามารถตั้งจ่ายเงินไปก่อนสำหรับการตรวจสอบกระทบยอดกรมบัญชีกลางดำเนินการในภายหลัง● กรมบัญชีกลางได้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการทราบถึงเงื่อนไขที่ใช้ในการกระทบยอดข้อมูลระหว่างธนาคารกับส่วนราชการ● ควรปรับวิธีการกระทบยอดหรือการแก้ไขข้อมูลเป็นแบบกระจายศูนย์โดยให้สำนักงานคลังจังหวัดทำหน้าที่กระทบยอด● ให้มีการนำข้อมูลการนำส่งเงินเข้าระบบ ณ จุดที่มีการนำเงินฝากธนาคาร เพื่อป้องกันบันทึกข้อมูลผิดพลาด● บริษัทที่ปรึกษา ต้องปรับระบบให้เอื้อต่อการปฏิบัติงานจริง● กรมบัญชีกลางได้เร่งดำเนินการอยู่ แต่ขณะนี้เครื่อง Run ช้ามาก● บริษัทที่ปรึกษาฯ ต้องปรับระบบเป็นแบบกระจายศูนย์เพื่อให้สำนักงานคลังสามารถทำรายการและปรับแก้ไขซึ่งจะมีความยืดหยุ่นมากกว่าที่ทุกรายการต้องส่งเข้ามาแก้ไขที่ส่วนกลาง● กรมบัญชีกลางกำลังเร่งรัดให้ส่วนราชการนำข้อมูลเดิมเข้าระบบให้ครบถ้วน

ระบบ	ปัญหา	แนวทางแก้ไข
<p>3. ระบบบัญชีแยกประเภท</p> <p>ระบบกำหนดให้มีการบันทึกบัญชีจากจุดที่เกิดรายการจัดซื้อจัดจ้าง การเบิกจ่ายเงิน การรับและนำส่งเงิน เป็นต้น โดยข้อมูลดังกล่าวจะนำเข้าสู่ระบบบัญชีแยกประเภท เพื่อรวบรวมข้อมูลมาจัดทำรายงานการเงิน</p> <p>4. ด้านอื่นๆ</p> <p>- ระบบคอมพิวเตอร์</p>	<p>6. ไม่มีสัญญาณเตือนในระบบว่าข้อมูลที่บันทึกการนำส่งแล้ว ต้องจัดทำขั้นตอนการปรับเพิ่มยอดบัญชีย่อย จึงเป็นสาเหตุให้ข้อมูลบัญชีคุมไม่เท่ากับข้อมูลในบัญชีย่อย</p> <p>7. ระบบยังไม่รองรับกรณีที่นำส่งเป็นเช็ค และเช็คฉบับดังกล่าวขัดข้องเมื่อดำเนินการแล้ว ไม่มีขั้นตอนการบันทึกล้างเช็คขัดข้องดังกล่าว จึงทำให้มีรายการคงค้างในระบบ</p> <p>ผังบัญชีที่กำหนดในระบบ GFMIS ยังไม่ครอบคลุมรายการต่างๆ ที่เกิดขึ้น</p> <p>1. จำนวนเครื่อง GFMIS TERMINAL ที่ติดตั้งไว้ที่สำนักงานคลังจังหวัด 2-9 เครื่อง มีไม่เพียงพอ ทำให้ส่วนราชการต้องรอคิวเพื่อนำเข้าข้อมูล</p>	<p>● บริษัทที่ปรึกษาฯ ต้องปรับโปรแกรมเพื่อมิให้เกิดปัญหาที่ปลายทาง</p> <p>● บริษัทที่ปรึกษาฯ ต้องกำหนดระบบให้รองรับรายการดังกล่าว</p> <p>● กรมบัญชีกลางได้สำรวจความต้องการของส่วนราชการที่ต้องการทำข้อมูลและมีความจำเป็นที่ต้องกำหนดในผังบัญชี ซึ่งขณะนี้ได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้วในระยะแรก และจะได้พัฒนาเพิ่มเติมให้ครอบคลุมต่อไป</p> <p>● สำนักงานโครงการฯ ควรพิจารณาเพิ่มจำนวนเครื่องคอมพิวเตอร์ให้เพียงพอสำหรับใช้ในการปฏิบัติงานหรือต้องปรับวิธีการนำส่งข้อมูล</p>

ระบบ	ปัญหา	แนวทางแก้ไข
	<p>2. ระบบเครือข่ายมีปัญหาและระบบจัดข้อมูลบ่งชี้ทำให้ไม่สามารถนำส่งข้อมูลได้ โดยเฉพาะหน่วยงานในภูมิภาคที่ต้องใช้เวลาเดินทาง มาที่สำนักงานคลัง ต้องเสียเวลาเดินทางมาใหม่เพื่อรอบันทึกข้อมูล ทำให้สิ้นเปลืองค่าใช้จ่าย และเสียเวลาในการปฏิบัติราชการ</p> <p>3. ระบบงานมีการเปลี่ยนแปลงบ่อยโดยไม่ได้แจ้งให้ผู้ปฏิบัติทราบล่วงหน้า และมีขั้นตอนการทำงานที่ยุ่งยากและสลับซับซ้อน ทำให้ผู้ปฏิบัติไม่เข้าใจ ขั้นตอนการทำงานที่ถูกต้อง และมีการบันทึกข้อมูลที่ผิดพลาด ไม่ถูกต้อง เข้าในระบบ ประกอบกับคู่มือใช้ในการปฏิบัติงานก็ไม่เป็นปัจจุบัน</p> <p>4. เมื่อระบบเกิดข้อผิดพลาด ข้อความที่ปรากฏจะเป็นภาษาคอมพิวเตอร์ หรือเป็นข้อความที่แสดงความหมายไม่ชัดเจน ซึ่งสำนักงานโครงการฯ ไม่มีคู่มือในการแก้ไขปัญหาข้อผิดพลาดต่าง ๆ ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานไม่สามารถแก้ไขได้อย่างรวดเร็ว ต้องเสียเวลานาน ในการค้นหาสาเหตุของ ข้อผิดพลาด</p> <p>5. กรมบัญชีกลางยังไม่ทราบขั้นตอนวิธีการทำงานของทุกระบบว่าจะต้อง ดำเนินการอย่างไร เนื่องจากสำนักงานโครงการฯ ไม่ได้แจ้งขั้นตอนการทำงานที่ครบถ้วนและชัดเจน</p>	<ul style="list-style-type: none">● ควรปรับปรุงระบบเครือข่ายและขยายขนาดของเครื่อง ให้มีประสิทธิภาพสามารถรองรับการปฏิบัติงานในระบบ● ควรปรับปรุงระบบงานต่างๆ ให้มีความสมบูรณ์และทดสอบ ก่อนนำออกใช้ พร้อมทั้งต้องชี้แจงให้ผู้ปฏิบัติงานทราบ● สำนักงานโครงการฯ ควรจัดทำคู่มือเพื่อให้ผู้ใช้งาน สามารถตรวจสอบสาเหตุที่ทำให้เกิดข้อผิดพลาด● สำนักงานโครงการฯ ควรจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน ที่ครบถ้วนสมบูรณ์ทุกระบบเพื่อให้เป็นมาตรฐาน ในการปฏิบัติงาน

ระบบ	ปัญหา	แนวทางแก้ไข
- บุคลากรและการฝึกอบรม	<p>1. เจ้าหน้าที่ของกรมบัญชีกลางได้รับการอบรมในระยะเวลาอันสั้น ทำให้ความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานบางจุดยังไม่ดีพอ</p> <p>2. การฝึกอบรมการใช้งานให้กับเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนภูมิภาค มีการฝึกอบรมให้เพียงหน่วยงานละ 1 คน และใช้เวลาเพียง 1 วัน ทำให้เจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่ที่ต้องปฏิบัติงานในระบบขาดความรู้ความเข้าใจในการใช้งาน รวมทั้งเนื้อหาความรู้ที่ได้รับจากการอบรมแล้วเมื่อนำมาใช้งานจริงมีการปรับเปลี่ยนวิธีการใหม่ ๆ และเปลี่ยนแปลงแบบฟอร์มที่ใช้งานอยู่บ่อย ๆ โดยแจ้งให้ทราบทาง Web Site เพียงอย่างเดียว ทำให้เกิดความสับสนในการปฏิบัติงาน</p> <p>2. เจ้าหน้าที่ให้คำปรึกษาด้านระบบงานต่าง ๆ เมื่อเกิดปัญหาในการปฏิบัติงาน มีจำนวนไม่เพียงพอและส่วนราชการติดต่อกับสำนักงานโครงการฯ ได้ค่อนข้างยากรวมทั้งไม่มีเจ้าหน้าที่ของสำนักงานโครงการฯ ที่มีความรู้ความเข้าใจในระบบงานของทางราชการเพียงพอที่จะตอบปัญหา และให้คำปรึกษาแนะนำแก่เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ</p> <p>3. หน่วยงานให้บริการคำปรึกษา แนะนำ แก้ไขปัญหา (Help Desk) ไม่สามารถให้บริการได้อย่างรวดเร็วและทั่วถึง</p>	<ul style="list-style-type: none">● สำนักงานโครงการฯ ควรจัดอบรมการใช้งานเพิ่มเติมให้กับเจ้าหน้าที่ของกรมบัญชีกลาง และส่วนราชการต่าง ๆ● สำนักงานโครงการฯ ควรจัดหาบุคลากรที่สามารถทำหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำให้ความรู้ทางด้านเทคนิคในการปฏิบัติงานแก่ส่วนราชการต่าง ๆ ได้อย่างเพียงพอ
- ค่าธรรมเนียมในการโอนเงินผ่านธนาคาร	การโอนเงินในระบบ GFMS ทุกรายการจะเกิดค่าธรรมเนียมขึ้น ซึ่งส่งผลกระทบต่องบประมาณของส่วนราชการ โดยขณะนี้ยังไม่มีความชัดเจนว่าหน่วยงานใดเป็นผู้รับผิดชอบ	<ul style="list-style-type: none">● ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเจรจาทำสัญญากับธนาคารกรุงไทย ฯ