



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมปศุสัตว์ (กองคลัง โทร. ๐ ๒๖๕๓๔๔๔๔ ต่อ ๑๖๔๒ , โทรสาร ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๓๐)

ที่ กษ ๐๖๐๓/ว ๖๑๖๕ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขอข้อมูลเกี่ยวกับการจ้างเอกชนดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ

เรียน หัวหน้าหน่วยงานสังกัดกรมปศุสัตว์ทั่วประเทศ

ด้วยกรมปศุสัตว์กลางได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๑๒๐ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ แจ้งว่าสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับแจ้งผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน กรณีผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานราชการในสถานะพนักงานจ้างเหมาบริการ (การจ้างเอกชนดำเนินงาน) ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ให้ตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนและการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมในการปฏิบัติงาน โดยคณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบกรณีดังกล่าวแล้วและได้กำหนดมาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาและได้เสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) พิจารณาแล้วและได้มีบัญชาให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อมูลเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการจ้างเหมาบริการ (การจ้างเอกชนดำเนินงาน) ของส่วนราชการที่ปฏิบัติงานในลักษณะการจ้างแรงงานและรายงานผลการพิจารณาให้ทราบ กรมบัญชีกลาง จึงได้จัดทำแบบสอบถามการจ้างเอกชนดำเนินงานเพื่อตรวจสอบข้อมูลการจ้างเอกชนดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐทั้งหมดว่าการปฏิบัติงานของผู้รับจ้างซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาตามข้อตกลงการจ้างหรือสัญญาจ้าง หน่วยงานของรัฐในฐานะผู้ว่าจ้างมีการดำเนินการหรือปฏิบัติกับผู้รับจ้างในรูปแบบใด เพื่อให้ได้ข้อมูลประกอบการพิจารณาที่ถูกต้อง จึงขอให้กรมปศุสัตว์ตอบข้อมูลในแบบสอบถามการจ้างเอกชนดำเนินงานดังกล่าว

เนื่องจากที่ผ่านมาหน่วยงานสังกัดกรมปศุสัตว์ มีปัญหาทางปฏิบัติในการดำเนินการเกี่ยวกับการจ้างเอกชนดำเนินงานในลักษณะบุคคลธรรมดา กองคลังจึงได้เพิ่มประเด็นสอบถามในเรื่อง **ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการจ้างเอกชนดำเนินงานในลักษณะบุคคลธรรมดาและการเบิกจ่าย** เพื่อจะได้เก็บข้อมูลในคราวเดียวกันด้วย ทั้งนี้ เมื่อหน่วยงานจัดส่งแบบสอบถามดังกล่าวให้กองคลังแล้ว จะได้รวบรวมเป็นภาพรวมระดับกรมฯ ส่งให้กรมบัญชีกลางต่อไป รวมทั้งจะได้รวบรวมปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการจ้างเอกชนดำเนินงานในลักษณะบุคคลธรรมดาและการเบิกจ่ายของหน่วยงานสังกัดกรมฯ เพื่อกำหนดแนวทางแก้ไขต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการตอบข้อมูลและส่งแบบสอบถามการจ้างเอกชนดำเนินงานให้กองคลัง กรมปศุสัตว์ ภายในวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔ ด้วย

(นายอยุทธิ์ หรินทรานนท์)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมปศุสัตว์

แบบสอบถาม

การจ้างเอกชนดำเนินงาน

แบบสอบถามนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อขอทราบข้อมูลเกี่ยวกับการจ้างเอกชนดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ
เท่านั้น

ข้อมูลที่ได้จะนำไปใช้ประโยชน์เพื่อการวิเคราะห์รูปแบบการจ้างเอกชนดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ
จึงขอความร่วมมือจากหน่วยงานของรัฐตอบแบบสอบถามตามความเป็นจริง

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ลงใน หน้าข้อความหรือเติมข้อความในช่องว่างที่ให้ไว้

ข้อมูลส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

๑. ชื่อหน่วยงาน _____

๒. จำนวนกำลังคนของหน่วยงาน

๒.๑ จำนวนกำลังคน (อัตรา) ที่มีอยู่

จำนวนกำลังคน (อัตรา)			
ข้าราชการ	ลูกจ้าง		พนักงานราชการ
	ลูกจ้างประจำ	ลูกจ้างชั่วคราว	รวม

หมายเหตุ : ข้อมูล ณ วันที่ เดือน พ.ศ.....

๒.๒ กรณีการจ้างลูกจ้างชั่วคราวจากข้อมูลตามข้อ ๒.๑ หน่วยงานเบิกจ่ายค่าจ้างจากแหล่งเงินประเภทใดและมี
จำนวนเท่าใด (อัตรา)

- เงินงบประมาณ จำนวน.....อัตรา แบ่งเป็น
- งบดำเนินงาน จำนวน.....อัตรา
- งบรายจ่ายอื่น ๆ (โปรดระบุ)
๑. จำนวน.....อัตรา
๒. จำนวน.....อัตรา
๓. จำนวน.....อัตรา
๔. จำนวน.....อัตรา
๕. จำนวน.....อัตรา
- เงินนอกงบประมาณ จำนวน.....อัตรา

๓. หน่วยงานของท่านมีการจ้างเอกชนดำเนินงานหรือไม่ และมีจำนวนเท่าใด

- มี จำนวน.....คน แบ่งเป็น
- นิติบุคคล จำนวน.....แห่ง จำนวน คน
- บุคคลธรรมดา จำนวน.....คน
- ไม่มี

หมายเหตุ : ๑) กรณี **มี** การจ้างเอกชนดำเนินงานให้ตอบแบบสอบถามใน ส่วนที่ ๒ , ๓ , ๔ และ ๕ ต่อไป

๒) กรณี **ไม่มี** การจ้างเอกชนดำเนินงานให้ตอบแบบสอบถามใน ส่วนที่ ๕ ต่อไป

ข้อมูลส่วนที่ ๒ ข้อมูลเกี่ยวกับการจ้างเอกชนดำเนินงานของผู้ตอบแบบสอบถาม

๑. แหล่งเงินที่ใช้ในการจ้างเอกชนดำเนินงาน

- เงินงบประมาณ จำนวน.....คน แบ่งเป็น
 - งบดำเนินงาน จำนวน.....คน
 - งบรายจ่ายอื่น ๆ (โปรดระบุ)
 - ๑. จำนวน.....คน
 - ๒. จำนวน.....คน
 - ๓. จำนวน.....คน
 - ๔. จำนวน.....คน
 - ๕. จำนวน.....คน
- เงินนอกงบประมาณ จำนวน.....คน

๒. จำนวนเงินงบประมาณที่ใช้สำหรับการจ้างเอกชนดำเนินงาน

ปีงบประมาณ (พ.ศ.)	จำนวนเงินงบประมาณที่ใช้สำหรับการจ้างเอกชนดำเนินงาน (บาท)		
	จำนวนเงินงบประมาณ ที่ขอจัดสรร	จำนวนเงินงบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	จำนวนเงินงบประมาณ ที่ใช้ดำเนินการจริง
พ.ศ.๒๕๕๑			
พ.ศ.๒๕๕๒			
พ.ศ.๒๕๕๓			
พ.ศ.๒๕๕๔			
รวม			

๓. วัตถุประสงค์การจ้างเอกชนดำเนินงาน (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)

- งานสนับสนุนการปฏิบัติงานในหน้าที่ปกติของหน่วยงาน
 - งานรักษาความปลอดภัย จำนวน คน
 - งานทำความสะอาด / งานดูแลต้นไม้ สนามหญ้าและสวนหย่อม จำนวน คน
 - งานพาหนะ จำนวน คน
 - งานศึกษาวิจัย จำนวน คน
 - งานติดตามประเมินผล จำนวน คน
 - งานจัดทำคำแปล จำนวน คน
 - งานพิมพ์และพิมพ์เอกสาร จำนวน คน
 - งานผลิตสื่อการประชาสัมพันธ์ จำนวน คน
 - งานสถิติข้อมูลสารสนเทศ จำนวน คน
 - งานบันทึกข้อมูล จำนวน คน
 - งานสำรวจออกแบบและควบคุมการก่อสร้าง จำนวน คน
 - งานซ่อมบำรุงยานพาหนะ จำนวน คน

- งานพัฒนาบุคคล จำนวน คน
- งานตรวจสอบและรับรองมาตรฐาน จำนวน คน
- งานประเภทอื่น ๆ (โปรดระบุ)
 - ๑. จำนวน คน
 - ๒. จำนวน คน
 - ๓. จำนวน คน
 - ๔. จำนวน คน
 - ๕. จำนวน คน

- ดำเนินการเฉพาะโครงการ (โปรดระบุชื่อโครงการ)
 - ๑. จำนวน คน
 - ๒. จำนวน คน
 - ๓. จำนวน คน
 - ๔. จำนวน คน
 - ๕. จำนวน คน

๔. ลักษณะการปฏิบัติงานที่หน่วยงานดำเนินการจ้างเอกชนดำเนินงานมีลักษณะดังต่อไปนี้ ใช่หรือไม่

๔.๑ การปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับชั้นความลับของหน่วยงาน ซึ่งหากมีการเผยแพร่ข้อมูลจะเกิดความเสียหายต่อส่วนราชการอย่างร้ายแรง

- ใช่ ไม่ใช่

หมายเหตุ : กรณี ใช่ โปรดระบุงานที่ปฏิบัติ

.....

.....

.....

๔.๒ การปฏิบัติงานมีลักษณะของการบังคับใช้กฎหมายที่มีผลกระทบต่อประชาชน เช่น การจับกุม ยึด หรืออายัด เป็นต้น

- ใช่ ไม่ใช่

หมายเหตุ : กรณี ใช่ โปรดระบุกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

.....

.....

.....

๕. หน่วยงานมีการกำหนดเงื่อนไขของข้อตกลงการจ้างหรือสัญญาจ้างในลักษณะดังต่อไปนี้ ใช่หรือไม่

๕.๑ กำหนดให้หน่วยงานมีอำนาจควบคุมบังคับบัญชา หรือสั่งการในการทำงานในลักษณะเดียวกับข้าราชการ หรือลูกจ้างของทางราชการ

- ใช่ ไม่ใช่

๕.๒ กำหนดให้มีวันทำงาน วันลาหยุด ในลักษณะเดียวกับข้าราชการ หรือลูกจ้างของทางราชการ

ใช่

ไม่ใช่

๕.๓ กำหนดให้ลงเวลาทำงานและลงลายมือชื่อในบัญชีลงเวลาปฏิบัติราชการ

ใช่

ไม่ใช่

๕.๔ กำหนดให้ได้รับค่าตอบแทนการปฏิบัติงานล่วงเวลา

ใช่

ไม่ใช่

๕.๕ กำหนดให้ได้รับค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ

ใช่

ไม่ใช่

๖. กรณีที่หน่วยงานมีการกำหนดข้อตกลงการจ้างหรือสัญญาจ้างตามข้อ ๕.๔ หรือข้อ ๕.๕ ได้ทำการตรวจรับงานจ้างโดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุก่อนเบิกจ่ายค่าตอบแทนหรือค่าใช้จ่ายตามข้อตกลงการจ้างหรือสัญญาจ้าง ใช่หรือไม่

ใช่

ไม่ใช่

๗. หน่วยงานมีการตรวจรับงานจ้างตามงวดงานโดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุก่อนจ่ายค่าจ้างตามข้อตกลงการจ้างหรือสัญญาจ้างใช่หรือไม่

ใช่

ไม่ใช่

๘. หน่วยงานได้มีการนำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมในส่วนของผู้ว่าจ้างให้กับผู้รับจ้าง ใช่หรือไม่

ใช่

ไม่ใช่

๙. หน่วยงานหักเงินค่าจ้างของผู้รับจ้างนำส่งเป็นเงินสะสมเข้ากองทุนประกันสังคม ใช่หรือไม่

ใช่

ไม่ใช่

๑๐. หน่วยงานแจ้งให้ผู้รับจ้างทราบเกี่ยวกับสถานะ สิทธิประโยชน์ และค่าตอบแทนของผู้รับจ้าง ใช่หรือไม่

ใช่

ไม่ใช่

ข้อมูลส่วนที่ ๓ ความคิดเห็นของหน่วยงานผู้ตอบแบบสอบถาม (ตามความเข้าใจของหน่วยงาน)

๑. การจ้างเอกชนดำเนินงานถือเป็นการจ้างบุคลากรประเภทหนึ่งที่มีลักษณะการดำเนินการเช่นเดียวกับการจ้างลูกจ้าง ใช่หรือไม่ (โปรดระบุเหตุผลด้วย)

ใช่

ไม่ใช่

เหตุผล

๒. การจ้างเอกชนดำเนินงานรัฐควรกำหนดสิทธิประโยชน์ให้กับบุคคลที่รับจ้างด้วย ใช่หรือไม่ (โปรดระบุเหตุผลด้วย)

ใช่

ไม่ใช่

เหตุผล

ข้อมูลส่วนที่ ๔ ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการจ้างเอกชนดำเนินงานในลักษณะบุคคลธรรมดา และการเบิกจ่าย
(ถ้าไม่มีการจ้างบุคคลธรรมดา ไม่ต้องตอบในส่วนนี้)

๑. การกำหนดวงเงินค่าจ้างเอกชนดำเนินงานในลักษณะบุคคลธรรมดาของกรมปศุสัตว์ มีความเหมาะสมหรือไม่

- เหมาะสม ไม่เหมาะสม

กรณีวงเงินไม่เหมาะสม (โปรดระบุวงเงินที่ควรกำหนดและเหตุผล)

วงเงินที่ควรกำหนด สำหรับงานจ้าง วงเงิน บาท

เหตุผล

วงเงินที่ควรกำหนด สำหรับงานจ้าง วงเงิน บาท

เหตุผล

วงเงินที่ควรกำหนด สำหรับงานจ้าง วงเงิน บาท

เหตุผล

วงเงินที่ควรกำหนด สำหรับงานจ้าง วงเงิน บาท

เหตุผล

วงเงินที่ควรกำหนด สำหรับงานจ้าง วงเงิน บาท

เหตุผล

๒. การดำเนินการจัดจ้างเอกชนดำเนินงานในลักษณะบุคคลธรรมดา หน่วยงานได้ดำเนินการตามระเบียบฯ พัสด
หรือไม่

- ดำเนินการ ไม่ได้ดำเนินการ

กรณีที่หน่วยงานดำเนินการตามระเบียบฯ พัสด

หน่วยงานจัดจ้างโดยวิธีใด

- ตกลงราคา วิธีพิเศษ สอบราคา

มีปัญหาด้านการจัดจ้างหรือไม่

- มี (ระบุปัญหา) เช่น อัตราตลาดในพื้นที่สูงกว่าที่กรมฯ กำหนด เป็นพื้นที่เสี่ยงภัย จัดหาผู้รับจ้างยาก

.....

.....

- ไม่มี

หน่วยงานได้จัดทำสัญญาตามแบบร่างสัญญาซึ่งผ่านการพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุดและกรมฯ อนุมัติ
ให้ใช้แบบร่างสัญญาดังกล่าว (จำนวน ๕ แบบ) หรือไม่

- ใช่
 ไม่ใช่แบบสัญญาที่กรมฯ กำหนด แต่จัดทำเป็นข้อตกลง / ใบสั่งจ้าง
(ระบุเหตุผลที่ไม่ใช่แบบสัญญา และแนบข้อตกลง / ใบสั่งจ้างมาด้วย)

.....

.....

.....

หน่วยงานมีปัญหาเกี่ยวกับเงินประกันสัญญาหรือไม่

มี (ระบุปัญหาและความต้องการที่จะแก้ไขปัญหา)

.....
.....

ไม่มี

๓. การดำเนินการจัดจ้างเอกชนดำเนินงานในลักษณะบุคคลธรรมดา หน่วยงานเบิกจ่ายเงินในระบบ GFMS อย่างไร

จัดทำข้อมูลหลักผู้ขาย , จัดทำใบสั่งซื้อ/จ้าง/เช่า (บส 01, บส 01-1) , จัดทำใบขอเบิกเงินที่ต้องอ้างใบสั่งซื้อฯ (ขบ 01) หรือใบขอเบิกเงินโครงการไทยเข้มแข็ง อ้างอิงใบสั่งซื้อฯ (GFMS ทข 01) จ่ายตรงเข้าบัญชีผู้รับจ้าง โดยตรวจรับงานในระบบ GFMS (โปรดระบุว่ามีเมื่อใด)

ก่อนวันสิ้นเดือน

ในวันสิ้นเดือน

เมื่อตรวจรับงานตามข้อเท็จจริงแล้ว จึงตรวจรับงานในระบบ GFMS

จัดทำใบขอเบิกเงินที่ไม่อ้างใบสั่งซื้อฯ (ขบ 02) หรือใบขอเบิกเงินโครงการไทยเข้มแข็ง ที่ไม่อ้างอิงใบสั่งซื้อฯ (GFMS ทข 02) จ่ายผ่านส่วนราชการ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ ของเดือน และเมื่อตรวจรับงานตามข้อเท็จจริงแล้วจึงจ่ายเช็คให้แก่ผู้รับจ้าง

๔. ปัญหาการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเอกชนดำเนินงานในลักษณะบุคคลธรรมดา มีหรือไม่

มี (ระบุปัญหาและความต้องการที่จะแก้ไขปัญหา)

.....
.....
.....
.....

ไม่มี

๕. ปัญหา / ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

.....
.....
.....

ข้อมูลส่วนที่ ๕ ข้อมูลเกี่ยวกับผู้ประสานงานของหน่วยงานผู้ตอบแบบสอบถาม

ชื่อผู้ประสานงาน

ชื่อหน่วยงาน (ฝ่าย/กลุ่มงาน/งาน)

เบอร์โทรศัพท์ เบอร์โทรสาร

ด่วนที่สุด
ท กค ๐๔๐๖.๔/๙๑๗๐



กรมปศุสัตว์ 18174
เลขรับที่
วันที่ - 5 เม.ย. 2554
เวลา

กรมบัญชีกลาง เลขที่ ๓๓,
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอข้อมูลเกี่ยวกับการจ้างเอกชนดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ (ระดับกรม/หรือเทียบเท่ากรม)

เรียน อธิบดีกรมปศุสัตว์

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามการจ้างเอกชนดำเนินงาน

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับแจ้งผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนกรณีผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานราชการในสถานะพนักงานจ้างเหมาบริการ (การจ้างเอกชนดำเนินงาน) ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ให้ตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนและการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมในการปฏิบัติงาน โดยคณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบกรณีดังกล่าวแล้วและได้กำหนดมาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาและได้เสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) พิจารณาแล้วและได้มีบัญชาให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อมูลเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการจ้างเหมาบริการ (การจ้างเอกชนดำเนินงาน) ของส่วนราชการที่ปฏิบัติงานในลักษณะการจ้างแรงงานและรายงานผลการพิจารณาให้ทราบความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เพื่อให้เป็นไปตามบัญชาของนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) จึงจัดทำแบบสอบถามการจ้างเอกชนดำเนินงาน เพื่อตรวจสอบข้อมูลการจ้างเอกชนดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐทั้งหมด ว่า การปฏิบัติงานของผู้รับจ้างซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาตามข้อตกลงการจ้างหรือสัญญาจ้าง หน่วยงานของรัฐในฐานะผู้ว่าจ้างมีการดำเนินการหรือปฏิบัติกับผู้รับจ้างในรูปแบบใดดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อมูลประกอบการพิจารณาที่ถูกต้อง จึงขอให้ตอบข้อมูลในแบบสอบถามการจ้างเอกชนดำเนินงานตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการและส่งแบบสอบถามการจ้างเอกชนดำเนินงานคืนให้กรมบัญชีกลางภายในวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๔ จะขอบคุณยิ่ง

กองคลัง
รับที่ 18174
วันที่ - 5 เม.ย. 2554
เวลา

ขอแสดงความนับถือ

ส.อ. น.ค.ค.
ส.อ. น.ค.ค.
5 เม.ย. 2554
5/4/54

(นางสาวสุวิภาณี รัตนโชติ)
รองอธิบดี ศึกษาดูงานต่างประเทศ

ที่ปรึกษาฝ่ายบริหารและการเงินการคลัง
ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

9/4/54

สำนักกฎหมาย
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านค่าใช้จ่ายในการบริหาร
โทร. ๐-๒๑๒๗-๗๒๖๒
โทรสาร ๐-๒๑๒๗-๗๒๖๖