



# ตรุนที่สุด บันทึกข้อความ

27344

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๐-๒๒๔๗๖๔๕๗๐

ที่ กษ. ๑๗๐๑.๐๖/๒.๖๕๙๙ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การทบทวนมติคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ (เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่าย  
เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวนราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทาง อิเล็กทรอนิกส์  
เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม)

เสนอ กรมปศุสัตว์

เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จำนวนผู้ที่ออกให้ทราบ	
หน่วยบัญชี	๒๗๔๔๔
หน่วยบัญชี	๒๕๐๗๘ ๒๖๐
หน่วยบัญชี	๒๖๐๗
2612	

กองกลาง	๒๗๔๔๔
๙๙	
๙๙ ๒๕ ๗.๘. ๒๕๕๕	๖๙
๙๙	
๙๙ ๒๕ ๗.๘. ๒๕๕๕	๙๙
๙๙	

okeng

- พญ. นิตยาภา (นายแพทย์ ม่วงวิโรจน์)

หัวหน้ากลุ่มสารบรรณ

ผู้อำนวยการแผนผู้อำนวยการกองกลาง  
๒๖ ก.พ. ๕๗ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๘.๕.๒๖.๕๙

ผู้รับ ๐๙๘. ๘๘๘๘๘๘

ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นผู้นำทีมที่ดูแลโครงการฯ ให้กับผู้ที่ดูแล

๒๖ ก.พ. ๕๗

(นางสาวปรารอนดา อุนทะอ่อน)  
หัวหน้าฝ่ายพัสดุ

ผู้อำนวยการแผนผู้อำนวยการกองกลาง  
(นายพุฒิ ชาวนานเจริญ)  
อธิบดีกรมปศุสัตว์

ผู้อำนวยการแผนผู้อำนวยการกองกลาง  
(นายสมชาย คงยงค์)  
ผู้อำนวยการกองกลาง

๑๗ ก.พ. ๕๗  
๒๖ ก.พ. ๕๗

(นายธนกร ใจกลางวิทย์)  
รองอธิบดี กรมปศุสัตว์

ผู้อำนวยการแผนผู้อำนวยการกองกลาง  
๘ ก.พ. ๕๗  
๒๖ ก.พ. ๕๗



# สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๐-๒๖๒๗๕-๘๘๘๘

๑๔ กันยายน  
๒๕๕๘  
เวลา.....

สำนารักษการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๐-๒๖๒๗๕-๘๘๘๘  
ที่ กษ ๐๒๐๑.๐๖/ ๔๙๐

วันที่ ๖๗ กรกฏาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การบททวนมติคณะรัฐมนตรี (เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่าย  
เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์  
เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม)

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โปรดมีบัญชาให้พิจารณาและดำเนินการ  
กรณี คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฏาคม ๒๕๕๘ เกี่ยวกับเรื่อง การบททวนมติคณะรัฐมนตรี  
(เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง  
โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถ  
เข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม) ตามที่สำนักเลขานุการรัฐมนตรีเสนอ  
ชื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้มีความเห็นประกอนการ  
พิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยเห็นว่า คณะกรรมการฯ ป.ป.ช. ไม่มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ปฏิบัติตาม  
มาตรา ๑๓/๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการ  
ทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ  
ปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ทางราชการ  
กำหนด สิ่งที่คณะกรรมการฯ ป.ป.ช. นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเป็นเพียงมาตรการที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี  
ตามมาตรา ๑๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวเท่านั้น คณะรัฐมนตรีย่อมมีดุลยพินิจ  
ที่จะรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ป.ป.ช. ไปดำเนินการทั้งหมดหรือบางส่วนได้ตามที่เห็นสมควร จึงได้  
ลงมติเห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) และตามมติ  
คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ (เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียด  
ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทาง  
อิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม) โดยให้  
สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีแจ้งความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ ทราบ  
จึงขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แจ้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบ  
และถือปฏิบัติ ดังรายละเอียดตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๗๘ ลงวันที่ ๑๖ กรกฏาคม ๒๕๕๘ ที่แนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ หังนี้ เห็นสมควรแจ้งหน่วยงานในสังกัด และองค์กรมหาชนทราบ  
และถือปฏิบัติต่อไป

(นางสาวพรพรรณพิพิธ สันติภารณ์)

ผู้อำนวยการกองกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

- ที่รับ

- ดำเนินการด่วนเสนอ

(นางสาวสุพัตรา อณะวัฒน์)

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่
ลงที่ ๕๔ พ.ศ. ๒๕๕๘
เวลา.....



## บันทึกข้อความ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
วันที่ ๑๗๕๙๘
วันที่ ๘๖ ๗๗๔๔
เวลา.....

ส่วนราชการ สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๔๕๕๑  
ที่ กษ.๐๑๐๐/๑๓๑/๙๖ วันที่ ๗๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕  
เรื่อง การหนุนนำดิจิทัลรัฐมนตรี (เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่าย เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะภาครัฐกลางและการคำนวณคาดการณ์ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องพิมพ์เดิม)

เสนอ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

(นายศรีรัถ พูลลาภ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ  
ปฏิบัติราชการแทนหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๗



กรกฎาคม  
๒๕๕๘  
๙๐/๗/๖  
๗๗.๐๗

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

นางสาวกรรณา พืช  
ที่ ๓๖๙๘  
หน้า ๘๐ ๗๙๕

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี (เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๖๕ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔(ลง)/๓๖๗๐ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๑๒๑.๔/๖๘๙๐ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๘

๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๗๙/๓๖๐ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘

๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๙ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๘

๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๓๖ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามที่ได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี (๓ ธันวาคม ๒๕๕๘) เกี่ยวกับเรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรีได้เสนอเรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี (เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม) ของคณะกรรมการ พ.ป.ช. ไปเพื่อดำเนินการซึ่งกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปราภูตตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๑ – ๔

นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วว่ามีคำสั่งให้ส่งเรื่องนี้ให้คณะกรรมการกฤษฎีกាបิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องนี้พร้อมทั้งความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกด้วยแล้ว

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นทางกฎหมายเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดปราภูตตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๕

ในคราวประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่เรื่องนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยเห็นว่า คณะกรรมการฯ ไม่มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติตามมาตรา ๑๐๓/๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ หน่วยงานของรัฐดังต่อไปนี้ได้นำเสนอแนะต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวท่านนี้ คณะกรรมการรัฐมนตรียอมมีดุลยพินิจที่จะรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการทั้งหมดหรือบางส่วนได้ตามที่เห็นสมควร จึงได้ลงมติเห็นชอบให้น่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) และตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ (เรื่อง การให้น่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อ จัดจ้าง โดยเฉพาะรายการและจำนวนราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรฐานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม) โดยให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ ทราบต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ผู้แทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย  
นาย ธนา. กม. โปรดเมืองไทยให้ที่นี่  
พิจารณาและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอําพัน กิตติอําพัน)

เลขที่ก ๑๗ คณะกรรมการรัฐมนตรี

(นายอุรุกวัฒน์ ตุ้มสักไกรฤทธิ์)

สำนักเลขานุการรัฐมนตรีสำนักพัฒนาฯ ท้องศึกษาและเทคโนโลยีด้วยความนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๔๖

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

(ลายเซ็น/ยันตรา)



ที่ บห ๐๔๐๕(สน)/ กฟ ๖๐

สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ด่วนที่สุด ที่ ปช ๐๐๒๘/๐๐๑๕  
ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ด้วย นายปานเทพ กล้าณรงค์ราษฎร ประธานกรรมการ ป.ป.ช. กราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรีได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบแล้ว จึงขอส่งเรื่องมาเพื่อสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการขอความเห็นในเรื่องดังกล่าวกับกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี และประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจตรี พีระ พันธุ์

(รวช. บุญเพื่อง)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง  
รักษาราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักพิธิการและเลขานุการ

โทร. ๐-๒๒๘๘-๔๔๑๐

โทรสาร ๐-๒๒๘๘-๔๐๐๐ ต่อ ๔๘๙๐

สำเนาอยู่ด้วย

ก.

(นางสาวสายฝน สกุลเจริญ)

แนวทางการดำเนินการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลาง  
ไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามมาตรา ๑๐๓/๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒  
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๔

## ๑. วัตถุประสงค์

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่าย เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้

เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่ได้ใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม เงินซึ่งส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยได้รับอนุญาตจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้มีต้องส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือไม่ต้องส่งคลัง ตามกฎหมายอื่น เงินกู้ หรือเงินช่วยเหลือหรือเงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐนั้นหรือเงินที่หน่วยงานของรัฐ ได้มาหรือมีอยู่และได้นำมาใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งหน่วยงานของรัฐนั้นจะต้องประกาศราคากลาง (ราคาอ้างอิง) และรายละเอียดในการคำนวณราคากลางหรือที่มาของราคาอ้างอิงไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ให้มี ข้อมูลในลักษณะรูปแบบเดียวกัน และในการประกาศนี้ให้ใช้ถึงในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้ใช้สิทธิในการ บอกเลิกสัญญาแล้วมีการหาคู่สัญญารายใหม่ด้วย จึงได้กำหนดรายละเอียดแนวทางให้หน่วยงานของรัฐ ต้องดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดที่ต้องประกาศไว้

## ๒. เหตุผลความจำเป็น

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง ได้บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการ จัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลาง ไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้

มาตรา ๑๐๓/๘ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่รายงานต่อกองรัฐมนตรีเพื่อสั่งการ ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง โดยหน่วยงานของรัฐ จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการตีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการ ดังกล่าวและให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่ติดตามผลดำเนินการ ตามมติคณะกรรมการตั้งกล่าวด้วย

หน่วยงานของรัฐผู้ฝืนหรือไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องมีความผิด ทางวินัยหรือเป็นเหตุที่จะถูกถอนออกจากการตำแหน่งหรือต้องพ้นจากตำแหน่งและแต่งตั้งกรณี

มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคสี่ นอกจากกรณีตามวรรคหนึ่ง หรือวรรคสองในกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นสมควรเพื่อดำเนินการอย่างโดยย่างหนักอันเป็นการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เนื่องจาก การใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นสมควรในการกำหนดมาตรการ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐรับไปปฏิบัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจสั่งให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการไป ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดมาตรการในเรื่องนั้น แล้วรายงานให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบก็ได้

ตามที่กฎหมายบัญญัติข้างต้น สำหรับหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลตามกฎหมายของฝ่ายบริหาร ซึ่งจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายและมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องคณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงได้จัดทำรายละเอียดแนวทางการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ และจัดทำรายงานต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อส่งการให้หน่วยงานของรัฐ จัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

สำหรับหน่วยงานของรัฐที่ไม่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารในการดำเนินการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะได้มีหนังสือแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นๆ รับมาตรการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดขึ้นไปปฏิบัติ ทั้งนี้ตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคสี่

ด้วยเหตุผลความจำเป็นข้างต้น คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงได้จัดทำรายละเอียดแนวทางการประกาศราคากลางและรายละเอียดในการคำนวณราคากลางหรือที่มาของราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ไว้ดังนี้

### ๓. หน่วยงานของรัฐที่ต้องดำเนินการและการซื้อหรือการจ้างที่ต้องประกาศ

๓.๑ หน่วยงานของรัฐ หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐหรือหน่วยงานอื่นใดที่ดำเนินกิจการของรัฐตามกฎหมาย และได้รับเงินอุดหนุนหรือเงินทรัพย์สินลงทุนจากรัฐ

หน่วยงานอื่นของรัฐหรือหน่วยงานอื่นใดที่ดำเนินกิจการของรัฐ เช่น องค์การมหาชน กองทุนที่เป็นนิติบุคคลที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะ

๓.๒ การจัดซื้อจัดจ้าง หมายความว่าหน่วยงานของรัฐ มีการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพัสดุ เช่น การจัดทำเอง การซื้อ การจ้าง การจ้างที่ปรึกษา การจ้างออกแบบและควบคุมงาน ที่เกี่ยวกับพัสดุ อันได้แก่ วัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือตามระเบียบที่เกี่ยวกับพัสดุซึ่งหน่วยงานของรัฐนั้นได้ใช้ในการปฏิบัติงานหรือตามประกาศข้อกำหนด หรือกฎ ที่ใช้บังคับกับเกี่ยวกับพัสดุของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ

๓.๓ การประกาศราคากลางและรายละเอียดในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างให้ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณงานก่อสร้าง

การจัดซื้อจัดจ้างที่มิใช่งานก่อสร้าง ให้หน่วยงานของรัฐประกาศวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ราคากลาง (ราคาอ้างอิง) และที่มาของราคากลางหรือราคาอ้างอิงนั้น หรือวงเงินที่หน่วยงานของรัฐนั้นได้ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างและให้แสดงราคารวมและหรือราคាដอโน่(ถ้ามี)ไว้ด้วย

๓.๔ การจ้างควบคุมงาน การจ้างออกแบบ การจ้างที่ปรึกษา การจ้างงานวิจัยหรือเงินสนับสนุนให้ทุนการวิจัย หรืองานจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ ให้หน่วยงานของรัฐประกาศวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ราคากลางหรือราคาอ้างอิง

๓.๕ การประกาศราคากลางหรือราคาอ้างอิง การคำนวณราคากลางหรือที่มาของราคากลาง หรือราคาอ้างอิง ให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศรายละเอียดข้อมูล ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐที่จัดซื้อจัดจ้างและของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ตั้งแต่เริ่มดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละวัน ตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือตามระเบียบที่เกี่ยวกับพัสดุซึ่งหน่วยงานของรัฐนั้นได้ใช้ในการปฏิบัติงาน หรือตามประกาศ ข้อกำหนด หรือกฎ ที่ใช้บังคับกับเกี่ยวกับพัสดุของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ

และการประกาศนี้ให้ใช้รวมถึงในกรณีที่การดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างโดยใช้มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อยกเว้น การปฏิบัติตามระเบียบที่เกี่ยวกับข้างต้นด้วย และให้น่วยงานของรัฐต้องประกาศราคากลางหรือรายละเอียดใน การคำนวณราคากลางหรือที่มาของราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ไปจนถึงวันที่หน่วยงานของรัฐนั้นได้มีคำสั่งรับคำ เสนอข้อหรือจ้างแล้วแต่กรณี

#### ๔. ข้อมูลและรายละเอียดที่หน่วยงานของรัฐต้องประกาศ

๔.๑ การประกาศราคากลางและการคำนวณราคากลาง สำหรับงานจ้างก่อสร้างอาคาร ให้หน่วยงานของรัฐประกาศไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐที่จัดซื้อจ้างและ ของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ตามแบบรูปรายการที่คณะกรรมการฯ กำหนด และตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง

สำหรับการคำนวณราคากลางงานจ้างก่อสร้าง ให้คำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์การคำนวณ ราคากลางงานก่อสร้าง ตามที่คณะกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบ ในส่วนข้อมูลและรายละเอียดที่คณะกรรมการฯ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศมีดังนี้

ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและราคากลางในงานจ้างก่อสร้าง

๑. ชื่อโครงการ.....	.....
/หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....	.....
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร.....	บาท
๓. ลักษณะงานโดยสังเขป .....	.....
๔. ราคากลางคำนวณ ณ วันที่.....	เป็นเงิน..... บาท
๕. บัญชีประมาณการราคากลาง.....	.....
๕.๑ .....	.....
๕.๒ .....	.....
๕.๓ .....	.....
๕.๔ .....	.....
๖. รายชื่อคณะกรรมการกำหนดราคากลาง.....	.....

#### หมายเหตุ

๑. วงเงินงบประมาณ หมายถึง เงินที่หน่วยงานของรัฐได้รับและหรือมีเพื่อใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง

๒. บัญชีประมาณการราคากลางงานก่อสร้าง (ตามข้อ ๕) ให้เลือกใช้ ดังนี้

๕.๑ หมายถึงแบบ ปร. ๔ แบบ ปร. ๕ และแบบ ปร.๖

๕.๒ แบบงานก่อสร้างชลประทาน หมายถึง แบบสรุปราคากลางก่อสร้างชลประทาน

๕.๓ แบบงานก่อสร้างสะพานและท่อเหล็ก หมายถึง แบบประเมินราคางานก่อสร้างทางสะพานและท่อเหล็ก

๕.๔ แบบกรณีอื่นๆ (หมายถึง แบบประมาณการราคากลางอื่นๆ ที่ไม่ใช่ข้อ ๕.๑ หรือ ๕.๒ หรือ ๕.๓)

๔.๒ การประกาศราคากลางและการคำนวณราคากลาง (ราคาอ้างอิงหรือที่มาของราคาอ้างอิง) สำหรับการซื้อการจ้างที่มิใช่งานก่อสร้างให้หน่วยงานของรัฐประกาศให้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐที่จัดซื้อจัดจ้างและของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ในส่วนข้อมูลและรายละเอียดที่คณะกรรมการฯ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศมีดังนี้

ตารางแสดงงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและราคากลาง (ราคาอ้างอิง)  
ในการจัดซื้อจัดจ้างที่มิใช่งานก่อสร้าง

- |   |
|---|
| ๑. ชื่อโครงการ.....                                       |
| /หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....                              |
| ๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร.....บาท                  |
| ๓. วันที่กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) .....                |
| เป็นเงิน..... บาท ราคา/หน่วย (ถ้วน).....บาท               |
| ๔. แหล่งที่มาของราคากลาง (ราคาอ้างอิง)                    |
| ๔.๑ .....   |
| ๔.๒ .....   |
| ๔.๓ .....   |
| ๕. รายชื่อเจ้าหน้าที่ผู้กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ทุกคน |

#### หมายเหตุ

แหล่งที่มาของราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ได้มาจากราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของทางราชการหรือได้มาจาก การสืบราคาหรืออื่นๆ

๔.๓ การประกาศราคากลางและการคำนวณราคากลาง (ราคาอ้างอิงหรือที่มาของราคาอ้างอิง) สำหรับการจ้างควบคุมงาน ให้หน่วยงานของรัฐประกาศไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐ ที่จัดซื้อจัดจ้างและของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ในส่วนข้อมูลและรายละเอียด ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศมีดังนี้

ตารางแสดงงบประมาณที่ได้รับและรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจ้างควบคุมงาน

๑. ชื่อโครงการ.....	
/หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....	
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับ.....	บาท
๓. ค่าตอบแทนบุคลากร.....	บาท
๓.๑ ระดับหัวหน้าโครงการ .....	คน
๓.๒ ระดับผู้ดำเนินงาน.....	คน
๓.๓ ระดับผู้ช่วย.....	คน
๔. ค่าวัสดุอุปกรณ์ (ถ้ามี) .....	บาท
๕. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ (ถ้ามี) .....	บาท
๖. รายชื่อผู้รับผิดชอบในการกำหนดค่าใช้จ่าย/ดำเนินการ/ขอบเขตดำเนินการ (TOR)	

๔.๔ การประกาศราคากลางและการคำนวนราคากลาง (ราคาอ้างอิงหรือที่มาของราคาอ้างอิง) สำหรับการจ้างออกแบบ ให้หน่วยงานของรัฐประกาศไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐ ที่จัดซื้อจัดจ้างและของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ในส่วนข้อมูลและรายละเอียด ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศมีดังนี้

ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับและรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจ้างออกแบบ

๑. ชื่อโครงการ.....	
/หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....	
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับ.....	บาท
๓. ค่าตอบแทนบุคลากร.....	บาท
๓.๑ ระดับหัวหน้าโครงการ.....	คน
๓.๒ ระดับผู้ดูแลเงินงาน.....	คน
๓.๓ ระดับผู้ช่วย.....	คน
๔. ค่าวัสดุอุปกรณ์.....	บาท
๕. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ .....	บาท
๖. รายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ผู้รับผิดชอบ) ในการทำเนินการ/ขอบเขตดำเนินการ (TOR)	
๗. ที่มาของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง)	

๔.๕ การประกาศราคากลางและการคำนวณราคากลาง (ราคาอ้างอิงหรือที่มาของราคาอ้างอิง) สำหรับการจ้างที่ปรึกษา ให้หน่วยงานของรัฐประกาศไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐ ที่จัดซื้อจัดจ้างและของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ในส่วนข้อมูลและรายละเอียด ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศมีดังนี้

ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษา

๑. ชื่อโครงการ.....	
/หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....	
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร.....	บาท
๓. วันที่กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) .....	
เป็นเงิน.....	บาท
๔. ค่าตอบแทนบุคลากร.....	บาท
๔.๑ ประเภทที่ปรึกษา.....	
๔.๒ คุณสมบัติของที่ปรึกษา .....	
๔.๓ จำนวนที่ปรึกษา .....	คน
๕. ค่าวัสดุอุปกรณ์.....	บาท
๖. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ .....	บาท
๗. ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศ (ถ้ามี).....	บาท
๘. รายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ผู้รับผิดชอบ) ที่เกี่ยวข้องกับการจ้างที่ปรึกษา และ TOR	
๙. ที่มาของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง).....	

หมายเหตุ

ประเภทที่ปรึกษา หมายถึงการแบ่งที่ปรึกษา ออกเป็นกลุ่มงาน ได้แก่ กลุ่มงานวิชาชีพทั่วไป กลุ่มงาน วิชาชีพเฉพาะ กลุ่มงานเชี่ยวชาญเฉพาะ สำหรับการแบ่งที่ปรึกษาเป็น กลุ่มบริหารจัดการ เช่น ผู้จัดการโครงการ หรือกลุ่มวิชาชีพด้านวิศวกรรม สิ่งแวดล้อม เศรษฐศาสตร์ การเงินและสถาปัตย์ สำหรับการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ

๔.๖ การประกาศราคากลางและการคำนวณราคากลาง (ราคาอ้างอิงหรือที่มาของราคาอ้างอิง) สำหรับการจ้างงานวิจัยหรือเงินสนับสนุนให้ทุนการวิจัย ให้น่วยงานของรัฐประกาศไว้ในระบบข้อมูลทาง อิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐที่จัดซื้อจัดจ้างและของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ในส่วนข้อมูลและรายละเอียดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศเมื่อดังนี้

ตารางแสดงงวดเบิกประมานที่ได้รับจัดสรรและรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจ้างงานวิจัย  
หรือเงินสนับสนุนให้ทุนการวิจัย

๑. ชื่อโครงการ.....	.....
/หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....	.....
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในการจ้างหรือเงินสนับสนุนให้ทุนการวิจัย .....	บาท
๓. หมวดค่าตอบแทน.....	บาท
๓.๑ ประเภทนักวิจัย .....	บาท
๓.๒ คุณสมบัติของนักวิจัย .....	บาท
๓.๓ จำนวนนักวิจัย .....	คน
๔. หมวดค่าจ้าง.....	บาท
๕. หมวดค่าใช้สอย.....	บาท
๖. ค่าวัสดุ.....	บาท
๗. ค่าครุภัณฑ์.....	บาท
๘. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ.....	บาท
๙. ค่าใช้จ่ายในการศึกษาดูงานหรือค้นคว้าข้อมูลในต่างประเทศ (ถ้ามี)	
๙.๑ จำนวน.....	คน
๙.๒ .....	บาท
๑๐. รายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ผู้รับผิดชอบ) ที่เกี่ยวกับการจ้างงานวิจัยหรือสนับสนุนทุนวิจัย และTOR	
๑๑. ที่มาของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) .....	

๔.๗ การประกาศราคากลางและการคำนวณราคากลาง (ราคาอ้างอิงหรือที่มากของราคาอ้างอิง) สำหรับการจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ ให้หน่วยงานของรัฐประกาศไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ ของหน่วยงานของรัฐที่จัดซื้อจัดจ้างและของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ในส่วนข้อมูล และรายละเอียดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศมีดังนี้

**ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายละเอียดค่าใช้จ่าย  
ในการจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์**

๑. ชื่อโครงการ.....	.....
/หน่วยงานเจ้าของโครงการ.....	.....
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร.....	บาท
๓. วันที่กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) .....	..... บาท
เป็นเงิน.....	..... บาท
๔. ค่า Hardware.....	บาท
๕. ค่า Software.....	บาท
๖. ค่าพัฒนาระบบ.....	บาท
๗. รายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ผู้รับผิดชอบ) ที่เกี่ยวข้องกับการจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ ที่เกี่ยวกับการกำหนดรายละเอียดและ TOR	.....
๘. ที่มากของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) .....	.....

๔.๘ ระยะเวลาในการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลาง (ราคาอ้างอิง หรือที่มากของราคาอ้างอิง) ให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศ ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๓.๕ แต่สำหรับการสั่งซื้อ สั่งจ้างโดยวิธีตกลงราคา ให้หน่วยงานของรัฐประกาศราคากลางหรือราคาอ้างอิงก่อนทำการตกลงสั่งซื้อ หรือสั่งจ้างไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์อย่างน้อย ๕ วันทำการก่อนการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแล้วแต่กรณี หรือในกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องการจัดซื้อหรือจัดจ้างโดยพัฒน หน่วยงานของรัฐ จะต้องประกาศราคากลางหรือราคาอ้างอิง พร้อมกับการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างในครั้งนั้นและหากหน่วยงานของรัฐ ได้ประกาศราคากลางหรือราคาอ้างอิงพร้อมกับการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐประกาศรายชื่อ บุคคลหรือนิติบุคคลที่หน่วยงานของรัฐได้มีหนังสือสั่งซื้อหรือสั่งจ้างไว้ด้วยและให้ประกาศเป็นเวลาอย่างน้อย ๓๐ วันทำการ

๔.๙ ในการนี้ที่หน่วยงานของรัฐมีการแก้ไขสัญญาและการแก้ไขสัญญานั้นมีผลกระทบต่อจำนวน ประมาณ ชนิดของวัสดุ พัสดุหรือเปลี่ยนแปลงชนิดของสินค้าหรือบริการหรือรูปแบบรายการจากที่เคยประกาศไว้ ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการต้องเผยแพร่รายละเอียดที่เกี่ยวกับสัญญาซึ่งได้มีการแก้ไขนั้นไว้ในระบบ ฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐเจ้าของเงินงบประมาณเป็นเวลาอย่างน้อย ๓๐ วันทำการ

สำหรับกรณีที่หน่วยงานของรัฐใช้สิทธิในการบอกรเลิกสัญญาให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการประการราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางหรือที่มาของราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ตามข้อ ๓.๕ และข้อ ๔.๑ ถึงข้อ ๔.๗ แล้วแต่กรณี

๔.๑๐ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐให้เงินสนับสนุนทุนวิจัย คณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นสมควรกำหนดมาตรการให้หน่วยงานของรัฐนำรายละเอียดตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจ้างงานวิจัยมาใช้เป็นมาตรการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติเช่นเดียวกับการประการราคากลาง (ราคาอ้างอิง)

#### ๕. ผลตามกฎหมายที่หน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติและข้อเสนอแนะ

ให้หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมายและรายละเอียดแนวทางการดำเนินการประการราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามมาตรา ๑๐๓/๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

ในการกำหนดราคากลางหรือราคาอ้างอิงในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจ้างก่อสร้าง ต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง รวมทั้งต้องถือปฏิบัติในการดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ตามข้อมูลและรายละเอียดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องประ公示 ตามข้อ ๔

กรณีหน่วยงานผู้จัดซื้อจัดจ้างไม่ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ มาตรการ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการกำหนดราคากลางหรือราคาอ้างอิง รวมทั้งการไม่ปฏิบัติตามแบบและวิธีการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดภายในระยะเวลาที่หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๐๓/๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้ถือว่าผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องมีความผิดทางวินัยหรือเป็นเหตุให้ต้องถูกถอนจากตำแหน่ง หรือต้องพ้นจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี เว้นแต่กรณีมาตรการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดตามข้อ ๔.๑๐

#### ๖. ข้อเสนอแนะ

๔.๑ ให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาบทวนและกำหนดหลักเกณฑ์ มาตรการ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการกำหนดราคากลางหรือราคาอ้างอิงในการจัดซื้อจัดจ้างให้มีความครอบคลุม ถูกต้อง เหมาะสม และสอดคล้องตามราคាទัศน์ที่จะจัดซื้อจัดจ้างที่เป็นจริง และให้หน่วยงานของรัฐผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างมีหน้าที่ความรับผิดชอบในการกำกับดูแล ติดตาม และตรวจสอบ เพื่อให้การกำหนดราคากลางหรือราคาอ้างอิงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ มาตรการ แนวทาง และวิธีปฏิบัติที่กำหนดด้วย

๔.๒ ให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขหรือวินิจฉัยสิ่งการหรือให้ความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทำการแก้ไขปรับปรุงระเบียบให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

๔.๓ ให้มีการเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเพื่อบังคับใช้กับหน่วยงานของรัฐแทนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕

ทั้งนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยได้มีการจัดประชุมสัมมนาระดมความเห็นเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ที่เกี่ยวข้อง และประชาชนทั่วไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๓๐๙-๕๐/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามที่กฎหมายบัญญัติ

#### ๗. ข้อเสนอ

๗.๑ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการตีสั่งการให้หน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารต้องปฏิบัติในการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลาง และการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ตามข้อ ๓ และข้อ ๔ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

๗.๒ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. สามารถแก้ไข รายละเอียดวิธีการปฏิบัติ ซึ่งต้องดำเนินการตามแนวทางการดำเนินการประภาคราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ได้

ច្បាស់ ក្រសួង ពេទ្យ  
ថ. កម. ០៩២៣.៤/២០១៨



ក្រសួងពេទ្យ  
ភាគនគរបាល ៦ កញ. ១០៤០០

មេធាយន ២០១៨

เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร. ០៩០៤/ ៦៧៩៥ ลงวันที่ ២១ มีนาคม ២០១៨

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง การบททวนติดตามรัฐมนตรีเรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนเข้าถูกได้ และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปดำเนินการ โดยให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็น ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

#### กระทรวงการคลังขอเรียนดังนี้

១. คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ១៣ ចីនវាគម ២០១៨ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ នរ ០៩០៤/វ(ក) ៦៧៩៣០ เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาฯราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมว่าให้หน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารเร่งรัดจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาฯราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้สอดคล้องกับกฎระเบียบที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันโดยเคร่งครัด และมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่องนี้และความเห็นของสำนักงบประมาณ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการตามโครงการนำร่องตามแนวทางร่วมปฏิบัติต่อต้านทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Collective Action) โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาโดยต่อไป ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตามรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าวจะต้องไม่เป็นปัญหาอุปสรรคในการบริหารราชการแผ่นดิน

#### ២. การดำเนินการของกระทรวงการคลังตามที่ได้รับมอบหมาย

២.១ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้ประชุมร่วมกับส่วนราชการ และผู้ประกอบการภาคเอกชน เมื่อวันที่ ៣ กុមាភាណ ២០១៨ เพื่อพิจารณาปัญหาอุปสรรค รวมถึงข้อสังเกตในการปฏิบัติตามแนวทางการดำเนินการประภาศราคากลาง รายละเอียดการคำนวณราคากลาง รวมถึงวิธีการปฏิบัติงาน เงื่อนไขที่กำหนดในการประภาศราคากลาง และเกี่ยวกับแบบฟอร์มที่ใช้ในการประภาศราคากลาง ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. สรุปได้ดังนี้

### ๒.๑.๓ ส่วนราชการ

#### (๑) ข้อสังเกตเกี่ยวกับปฏิบัติงาน

● กรณีที่มีการประ韶ราคากลาง และมีผู้ทักท้วง จะต้องหยุดดำเนินการและแก้ไขตามที่มีการทักท้วงหรือไม่ ควรด้องกำหนดแนวปฏิบัติให้ชัดเจน ซึ่งหากต้องหยุดดำเนินการจะทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้ากว่ากำหนดและจะส่งผลกระทบต่อการใช้จ่ายเงินภาครัฐสู่ระบบเศรษฐกิจ

● แหล่งที่มาของราคากลาง ต้องแสดงรายชื่อภาคเอกชน บริษัท ห้างร้าน ที่ได้ขอข้อมูลหรือไม่ หรือเพียงแต่แสดงเฉพาะราคาเท่านั้น

● เมื่อมีการคำนวณราคากลาง (ราคาอ้างอิง) เป็นรายการย่อย แต่การเสนอราคางroupประกอบการเสนอราคาร่วม ควรกำหนดหลักเกณฑ์ให้ชัดเจนว่าหากรายการย่อยที่ประ韶แตกต่างจากราคาร่วมเป็นอย่างมากจะมีแนวปฏิบัติอย่างไร

#### (๒) ข้อสังเกตเกี่ยวกับเงื่อนไขที่กำหนด

● การประ韶ราคากลาง ได้กำหนดให้ประ韶เมื่อเริ่มดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละวิธี ก็จะหมายความว่า ยังได้รับความเห็นชอบรายงานขอซื้อของจังหวัดดำเนินการประ韶ราคากลางได้เลย แต่ระบุยังสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้กำหนดให้เปิดเผยข้อมูลงบประมาณการจัดซื้อจัดจ้าง และราคากลางงานก่อสร้าง เมื่อมีการประ韶ร่าง TOR ซึ่งก่อนได้รับความเห็นชอบรายงานขอซื้อของจังหวัน ดังนั้น ต้องกำหนดแนวทางปฏิบัติให้รองรับการประ韶โดยบาก พ.ศ. ๒๕๔๙ ด้วย

● การซื้อโดยวิธีตกลงราคา ให้ประ韶ราคากลางหรือราคาอ้างอิงก่อนทำการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างอย่างน้อย ๕ วันทำการ ในทางปฏิบัติหน่วยงานของรัฐไม่สามารถที่จะปฏิบัติได้เนื่องจากส่วนราชการจะจัดซื้อวัสดุสำนักงาน หรือน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นประจำ หากต้องประกาศก่อน ๕ วันทำการจะไม่เกิดความคล่องตัวในการทำงาน และอาจจะได้สินค้าไม่ทันกับความต้องการ

#### (๓) ข้อสังเกตเกี่ยวกับแบบ

ราคากลางและราคาอ้างอิงของหน่วยงานได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าส่วนราชการในการอนุมัติรายงานขอซื้อของจังหวัดแล้ว ความรับผิดชอบของข้อมูลที่ประ韶จะเป็นความรับผิดชอบของหน่วยงาน จึงไม่มีความจำเป็นที่ต้องเปิดเผยรายชื่อของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง หรือรายชื่อเจ้าหน้าที่ผู้กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) แต่ยังได้หากต้องการทราบข้อมูลจัดทำกีฬาสามารถตรวจสอบได้จากหน่วยงานอยู่แล้ว

๒.๑.๒ ผู้ประกอบการภาคเอกชน ประกอบด้วย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สมาคมอุตสาหกรรมเทคโนโลยีเครื่องมือแพทย์ไทย สมาคมผู้วิจัยและผลิตเภสัชภัณฑ์ สมาคมโทรศัพท์ไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศไทย สมาคมทางการแพทย์ สมาคมไทยอุตสาหกรรมผลิตยาแผนปัจจุบัน และสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)

(๑) เรื่องของรูปแบบการประ韶 การแสดงข้อมูลการกำหนดราคากลาง หรือรายชื่อเจ้าหน้าที่คิดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ไม่จำเป็น เนื่องจากเป็นความรับผิดชอบของหน่วยงานอยู่แล้ว

(๒) สำหรับงานก่อสร้าง ควรแสดงตึงลักษณะของงานก่อสร้าง จำนวนขึ้น ความกว้าง ความยาว การใช้ประโยชน์ เป็นต้น การแสดงตารางรายละเอียดตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด ไม่สามารถหักหอนถึงงานที่ต้องการก่อสร้างได้

๒.๑.๓ สมาคมนักบริหารพัสดุแห่งประเทศไทย ได้จัดสัมมนาทางวิชาการเมื่อวันที่ ๑๐ – ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมต่อการประกาศราคากลาง ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. สรุปได้ว่า

(๑) การประกาศราคากลางเป็นขั้นตอนการปฏิบัติที่เพิ่มขึ้นมาทำให้การ จัดซื้อจัดจ้างต้องล่าช้าออกไป

(๒) ปัจจุบันบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านพัสดุมีน้อยอยู่แล้ว การที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ออกกฎหมายเช่นนี้ก็ยังทำให้มีภาระงานที่เพิ่มขึ้น และเป็นภาระงานที่มีผลต่อการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเข้มงวด อาจทำให้บุคลากรที่ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีจำนวนลดน้อยลงไปอีก

### ๒.๒ การเปิดเผยข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ

การเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐที่เว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง ในปัจจุบัน เป็นการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีสอบราคา ประกวดราคา และประกวดราคายield ท้องที่ ดังนี้

ลำดับ	ประเภทประกาศ/ข้อมูล
๑	ประกาศเชิญชวน
๒	ข้อมูลรายชื่อผู้ขอรับ/ชื่อเอกสาร
๓	ข้อมูลรายชื่อผู้ยื่นเอกสาร
๔	ประกาศรายชื่อผู้ไม่มีผลประโยชน์ร่วมกัน
๕	ข้อมูลรายชื่อผู้ผ่านการพิจารณาคุณสมบัติและเทคนิค
๖	ประกาศผู้ชนะการเสนอราคา
๗	ข้อมูลสาระสำคัญในสัญญา

สำหรับราคากลางเฉพาะงานก่อสร้าง ได้มีการเปิดเผยในประกาศเชิญชวนอยู่แล้วในลักษณะ ยอดรวม ข้อมูลลำดับที่ ๒ และ ๓ จะเปิดเผยเมื่อมีการดำเนินการจัดทำสัญญาแล้ว และกรมบัญชีกลางได้พัฒนา ระบบรองรับให้เปิดเผยข้อมูลของการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธีแล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างการใช้งานของหน่วยงานนำร่อง และคาดว่าจะนำมาใช้งานกับหน่วยงานภาครัฐทั้งหมดภายในปี ๒๕๕๕

### ๓. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า

๓.๑ แนวทางการดำเนินการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางไว้ใน ระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามมาตรา ๑๐๓/๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด ที่เพื่อให้ หน่วยงานต่างๆ ที่มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายสามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้องตามเจตนาและจรรยาบรรณของกฎหมาย และ เนื่องจากการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวมีผู้เกี่ยวข้องหลายฝ่าย ทั้งหน่วยงานภาครัฐและผู้ประกอบการ ภาคเอกชน ดังนั้นคณะกรรมการ ป.ป.ช. ควรกำหนดหลักเกณฑ์แนวทางการดำเนินการให้ชัดเจนอย่างละเอียด เพื่อให้ผู้ปฏิบัติเข้าใจวิธีการปฏิบัติ ขอบเขตความรับผิดชอบของผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งผลของการปฏิบัติไม่ถูกต้อง ตามหลักเกณฑ์แนวทางการดำเนินการที่กำหนด

๓.๒ เนื่องจากหน่วยจัดซื้อภาครัฐซึ่งต้องปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าวมีจำนวนประมาณ ๔๕,๐๐๐ หน่วยทั่วประเทศ ดังนั้น คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงควรเตรียมความพร้อมทั้งในด้านระบบเทคโนโลยี-สารสนเทศ การฝึกอบรมบุคลากร การติดตามการปฏิบัติตามกฎหมาย เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง  
สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ  
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๖๔๗  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

สำเนาอยู่ด้อง

(นางสาวสายฟ้า สกุลเจริญ)  
ผู้อำนวยการที่นั่งโฆษณาและแผนชำนาญการพิจารณา

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๖๙/๓๙๐

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๔ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่าย  
เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะรายการและกำกับรายการเงินในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์  
เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ และครุ่นคำนวณมาตรฐานตามมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม

เรียน เอกा�ธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๗๙๘  
ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕

๒. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๖๙/๑๔๕ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็น  
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงาน ป.ป.ช. เสนอเรื่อง  
การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่าย  
เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะรายการและกำกับรายการเงินในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์  
เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนยืนยันความเห็นเดิมตามหนังสือที่อ้างถึง ๒  
โดยเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบการเปิดเผยข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง  
ให้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ ตามนัยมาตรา ๑๐๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติ  
ประดุจบริษัทธรรมบัญญัติว่าด้วยการบังคับและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับ  
การแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐนั้น เพื่อมให้เกิดผลกระทบ  
ต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหาร  
เห็นสมควรให้สำนักงาน ป.ป.ช. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนocommunityความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิทย์ จำเป็รัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สีเนาญกต์วงศ์

สำนักมาตรฐานงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๗๗ ๕๐๒๗ ต่อ ๓๕๓๙

โทรสาร ๐ ๒๒๗๗ ๕๒๔๐

ପାତ୍ର କିମ୍ବା  
ପାତ୍ର କିମ୍ବା

ที่ บจ.๐๘๐๔/๑๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑๘๔/๑๙ ถนนสามเสน แขวงดุสิต  
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

ມີນາຄມ ແຕກກະ

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียด ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะรายการและการคำนวณราคาภาระ ไว้ในระบบ ข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการ ที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม

## เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๘๐๖  
ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕

(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการกฎหมายวิจัยฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๑๖๗  
ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นกรณีคณะกรรมการฯ ข้อทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนยืนยันความเห็นเดิม  
- ตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) ซึ่งสรุปได้ว่า มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง ประกอบกับมาตรา ๑๐๓/๘  
วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ  
ปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้คณะกรรมการฯ.  
คณะกรรมการฯ. มีหน้าที่รายงานต่อ  
คณะกรรมการฯ. เพื่อส่งการให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยหน่วยงาน  
ของรัฐจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการฯ.  
มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการ โดยมีได้ให้อำนาจคณะกรรมการฯ.  
กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำข้อมูล  
รายละเอียดเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะรายการคงเหลือและจำนวนรายการคงไว้ใน  
ระบบอิเล็กทรอนิกส์ แต่อาจเสนอเป็นแนวทางประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ.

ดังนั้น คณะกรรมการต้องมีอำนาจที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออาจพิจารณา เป็นประการอื่นที่เหมาะสม ซึ่งโดยข้อเท็จจริงในเรื่องนี้คณะกรรมการต้องได้มีมติให้กระทำการคลังรับรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปประกอบการพิจารณาโดยให้คำนึงถึงการดำเนินการตามรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าวต้องไม่เป็นอุปสรรคในการบริหารราชการแผ่นดิน ประกอบด้วย แล้วนำเสนอก่อนคณะกรรมการโดยต่อไป ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่าง กระบวนการคลังรับรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปประกอบการพิจารณาดำเนินโครงการ นำร่องตามแนวร่วมปฏิบัติต่อต้านทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Collective Action) โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชน โดยเน้นความโปร่งใสในการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง อันอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการต้องสามารถทำได้ดังที่กล่าวแล้ว

สำหรับกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอให้คณะกรรมการต้องมีมติเห็นชอบ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่าย เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะรายการและกระบวนการคำนวณรายการไว้ในระบบข้อมูล ทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงาน ของรัฐ โดยไม่ต้องนำเสนอก่อนคณะกรรมการต้องเห็นชอบในส่วนที่แก้ไขเพิ่มเติมอีกนั้น ยังคงเห็นว่า ข้อเสนอดังกล่าวไม่สอดคล้องกับมาตรา ๑๐๓/๗ และมาตรา ๑๐๓/๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ประسังค์ให้คณะกรรมการต้องเป็นผู้พิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอชพร จารุจินดา)  
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายปกครอง  
โทร. ๐ ๖๒๘๐ ๑๙๕๑ (นายอภิวัฒน์)  
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๙  
[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)  
[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวสายฟัน สกุลเจริญ)  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ค ร ิ ส ด ิ ก า

ที่ นร ๐๙๐๕/๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๓๗๔/๑๔ ถนนสามเสน เขตดุสิต  
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี (เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะรายการและจำนวนรายการทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๑๐๔๕๗  
ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕

(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/ป ๑๘๑  
ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ

ตามที่สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่อ้างถึง (๑) ความว่า นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกាបิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรา ๑๐๓/๗ และมาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการบังคับและประมวลกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือที่อ้างถึง (๒) ขอให้สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้แทนไปปีชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น

บันทึกนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวและมีความเห็นป��ฐานตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ส่งมาด้วยนี้ ทั้งนี้ โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีและสำนักงบประมาณ) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอัชพร จาจุนดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำเนาอยู่ท้อง

สำนักกฎหมายปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๘ ๐๙๕๑-๔ ต่อ ๓๒๘๗ (นายกุลศักดิ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๕๕๙๙๒

www.krisdika.go.th

(นางสาวสาวยิ่ง ศกลวณิชกุล)

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่าย  
เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๑๐๘๔๗ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ เกี่ยวกับการให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะรายการและการคำนวนรายการไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม แต่ต่อมาคณะกรรมการฯ ได้ออกให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทบทวนมติดังกล่าว

โดยที่เรื่องนี้มีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายในการปฏิบัติตามมาตรา ๑๐๓/๗ และ มาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งประธานกรรมการ ป.ป.ช. เป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกាបิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมาย ก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป โดยมีประเด็นปัญหาสรุปได้ดังนี้

๑. คณะกรรมการรัฐมนตรีจะต้องมีมติเห็นชอบให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการฯ กำหนดทั้งหมดตามมาตรา ๑๐๓/๗ และมาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ดังกล่าวโดยไม่อาจพิจารณาเมื่อความเห็นเป็นอย่างอื่นหรืออาจให้ความเห็นชอบเฉพาะในส่วนที่ไม่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดินได้

๒. การแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ ที่คณะกรรมการฯ กำหนดตามมาตรา ๑๐๓/๗ คณะกรรมการฯ จะต้องรายงานต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ดังกล่าวหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีและสำนักงบประมาณ) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว ได้ข้อเท็จจริงเพิ่มเติมสรุปได้ดังนี้

๑. สำนักงาน ป.ป.ช. มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ปช ๐๐๒๔/๐๐๙๓ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์รายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะรายการและการคำนวนรายการไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้อง

เพิ่มเติมตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง วรรคสี่ และมาตรา ๑๐๓/๘ ประกอบกับมาตรา ๑๙ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐได้ โดยไม่ต้อง นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในส่วนที่แก้ไขเพิ่มเติมอีก ทั้งนี้ โดยมาตรา ๗๒ แห่ง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒)ฯ กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ต้องดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๐๓/๗ และดำเนินการ ตามมาตรา ๑๐๓/๘ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ใช้บังคับ

๒. สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ว่าเห็นสมควรให้ความเห็นชอบมาตรการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวกับ การแก้ไขปรับปรุงมาตรการดังกล่าว สมควรเสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบเป็นคราว ๆ ไป

๓. กระทรวงการคลังมีหนังสือเสนอข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะกรรมการรัฐมนตรี ว่า

๓.๑ การกำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธีเงินต้องมีการประกาศราคากลาง ดังนั้น การจัดซื้อเล็กน้อย เช่น จัดซื้อครั้งละ ๑๐๐ บาท ก็ต้องมีการประกาศราคากลาง ซึ่งหากพิจารณาถึง ต้นทุนกิจกรรมที่เจ้าหน้าที่ต้องดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ความถี่ของการเข้ามายังงานที่เป็นภาระต่อ ระบบงานอิเล็กทรอนิกส์ เปรียบเทียบกับความสนใจของประชาชนที่จะมาตรวจสอบข้อมูลในส่วนนี้ อาจจะไม่คุ้มค่า ดังนั้น จึงควรเสนอให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้มีวงเงินขั้นต่ำในการประกาศ ราคากลางหรือราคาอ้างอิง เช่น ให้การจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๕,๐๐๐ บาทขึ้นไป ต้องประกาศ ราคากลางหรือราคาอ้างอิง เป็นต้น

๓.๒ ในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการ ป.ป.ช. ขอมีอำนาจปรับปรุงหลักเกณฑ์ ที่เกี่ยวข้อง โดยไม่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในส่วนที่แก้ไขเพิ่มเติมนั้น เนื่องจาก นำเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีเห็นชอบก่อนเพื่อจะได้พิจารณาประกอบความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อย่างรอบคอบว่าหลักเกณฑ์ที่จะแก้ไขเพิ่มเติมนั้นมีผลกระทบต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างไร

๔. วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นว่า รายงานของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. เกี่ยวกับการจัดทำข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างฯ บางเรื่องอาจเป็นอุปสรรคต่อ การบริหารราชการแผ่นดิน และอาจไม่สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ประกอบกับกระทรวงการคลังอยู่ระหว่าง ดำเนินโครงการนำร่องตามแนวร่วมปฏิบัติต่อต้านทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Collective Action) โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชน โดยเน้นความโปร่งใสในการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งสอดคล้องกับรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในเรื่องนี้ สมควรมอบหมายให้กระทรวงการคลัง รับรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปประกอบการพิจารณาดำเนินโครงการฯ และนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยตัวต่อไป และคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ลงมติให้หน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับบัญชาหรือการกำกับดูแล ของฝ่ายบริหารเร่งรัดจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ ให้สอดคล้องกับกฎ ระเบียบที่ใช้บังคับอยู่ ในปัจจุบันโดยเคร่งครัด และมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่องนี้ และความเห็นของสำนักงบประมาณ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการตามโครงการฯ ร่วมกับ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะกรรมการโดยต่อไป ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการดำเนินการตามรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าวจะต้องไม่เป็นปัญหาอุปสรรคในการบริหารราชการ แผ่นดินประกอบด้วย ส่วนการแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒)ฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแต่ละครั้ง ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. รายงานต่อกองรัฐมนตรีก่อน เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติตามมาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว

**๕. คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ปช ๐๐๒๔/๐๐๑๕ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีว่า มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไม่สอดคล้องกับ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริตฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต (ฉบับที่ ๒)ฯ ซึ่งเป็นกรณีที่กฎหมายกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูล เกี่ยวกับการจัดซื้อจ้างอันเป็นการดำเนินการเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. มาตรการดังกล่าวจึงไม่ใช่มาตรการเดียวกับฝ่ายบริหาร ดังนั้น เมื่อ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เสนอรายงานต่อกองรัฐมนตรีเพื่อสั่งการให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูล เกี่ยวกับการจัดซื้อจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ คณะรัฐมนตรีจึงต้องพิจารณาและมีมติตามนัย มาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒)ฯ จึงขอให้นายกรัฐมนตรีพิจารณานำเสนอกองรัฐมนตรีเพื่อทบทวนมติคณะรัฐมนตรี**

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) พิจารณาบัญชาดังกล่าวแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ตามมาตรา ๑๐๓/๗<sup>๑</sup> วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ บัญญัติให้ หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจ้างโดยเฉพาะ

“มาตรา ๑๐๓/๗ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับ การจัดซื้อจ้างโดยเฉพาะรายการกลางและการคำนวนราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชน สามารถเข้าตรวจสอบได้”

เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในกรณีที่มีการทำสัญญาระหว่างหน่วยงาน ของรัฐกับบุคคลหรือนิติบุคคลที่เป็นคู่สัญญาที่มีหน่วยงานของรัฐ ให้บุคคลหรือนิติบุคคลที่เป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐนั้น มีหน้าที่แสดงบัญชีรายการรับจ่ายของโครงการที่เป็นคู่สัญญาที่หน่วยงานของรัฐต่อ กรมสรรพากร นอกเหนือจากบัญชีงบดุลปกติที่ยื่นประจำปี เพื่อให้มีการตรวจสอบเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินและการคำนวนภาษีเงินได้ในโครงการที่เป็นคู่สัญญาที่หน่วยงานของรัฐดังกล่าว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

ในกรณีที่ปรากฏจากการตรวจสอบหรือการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าบุคคลหรือ นิติบุคคลใดที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และกรณีมีความจำเป็นที่จะต้องตรวจสอบธุรกรรมทางการเงินหรือการชำระภาษีเงินได้ของบุคคลหรือนิติบุคคลนั้น แล้วแต่กรณี ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจ ประสานงานและสั่งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องรับเรื่องดังกล่าวไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ แล้วให้หน่วยงาน ของรัฐนั้นมีหน้าที่รายงานผลการดำเนินการให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบต่อไป

ราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ แต่บทบัญญัติดังกล่าวมิได้กำหนดเงื่อนไขหรือเงื่อนเวลาการใช้บังคับไว้เป็นการเฉพาะบทบัญญัติตั้งกล่าวอย่างมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว และเมื่อมาตรา ๑๐๓/๗ มีกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินการไว้ และมิได้ให้อำนาจคณะกรรมการฯ ที่จะกำหนดหลักเกณฑ์ขึ้นได้ หน่วยงานของรัฐจึงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนดไว้

**สำหรับมาตรา ๑๐๓/๘<sup>๖</sup>** แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒)ฯ ซึ่งบัญญัติให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่รายงานต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อส่งการให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง นั้น บทบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้คณะกรรมการฯ ป.ป.ช. รายงานกรณีมีหน่วยงานของรัฐแห่งใดไม่ดำเนินการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่งต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีส่งการให้หน่วยงานของรัฐแห่งนั้นดำเนินการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง ทั้งนี้ หากคณะกรรมการรัฐมนตรีส่งการให้หน่วยงานของรัฐแห่งใดจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่งแล้ว แต่หน่วยงานของรัฐแห่งนั้นยังคงฝ่าฝืนไม่ดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี มาตรา ๑๐๓/๘ วรรคสองจึงให้ถือว่าผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องมีความผิดทางวินัยหรือเป็นเหตุที่จะถูกถอนออกจากตำแหน่งหรือต้องพ้นจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี

**ส่วนมาตรา ๓๗<sup>๗</sup>** แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒)ฯ เป็นเพียงบทบัญญัติเร่งรัดให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในแต่ละมาตรการเท่านั้น มิใช่บทบัญญัติที่สร้างอำนาจหน้าที่ขึ้นใหม่ กล่าวคือ เร่งรัดให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการวางแผนเบี่ยงเบี้ยงกับเงินสินบนหรือเงินรางวัลตอบแทนหรือประโยชน์อื่นตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๐๓/๗ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการให้บุคคลหรือนิติบุคคลที่เป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐแสดงบัญชีรายการรับจำյายของโครงการที่เป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐต่อกรรมสิริพาราตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคสอง และ

**มาตรา ๑๐๓/๙** ให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่รายงานต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อส่งการให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง โดยหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการตั้งกล่าวและให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการวางแผนเบี่ยงเบี้ยงกับเงินสินบนหรือเงินรางวัลตอบแทนหรือประโยชน์อื่นตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๐๓/๗ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการให้บุคคลหรือนิติบุคคลที่เป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐแสดงบัญชีรายการรับจำյายของโครงการที่เป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐต่อกรรมสิริพาราตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคสอง และ

**มาตรา ๑๐๓/๑๐** ให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการวางแผนเบี่ยงเบี้ยงตามมาตรา ๑๐๓/๗ กำหนดหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๐๓/๗ และดำเนินการตามมาตรา ๑๐๓/๘ ให้แล้วเสร็จภายในกำหนดหนึ่งร้อยสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ

ในกรณีที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้บัญญัติให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการกำหนดครรภ์เบี่ยง ข้อบังคับ ประกาศ รวมทั้งหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่นอกจากกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

**มาตรา ๑๐๓/๑๑** ให้คณะกรรมการฯ จัดให้มีเงินสินบนแก่บุคคลตามมาตรา ๓๐ หรืออาจจัดให้มีรางวัลตอบแทนหรือประโยชน์อื่นใดแก่บุคคลตามมาตรา ๑๐๓/๖ วรรคหนึ่ง แล้วแต่กรณี จากการประเมินตามระเบียบที่คณะกรรมการฯ กำหนด

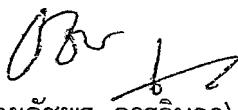
๕) โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

ดำเนินการติดตามตรวจสอบรายงานกรณีหน่วยงานของรัฐแห่งใดไม่ดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนตรวจดูต่อคณะกรรมการเพื่อส่งการให้หน่วยงานของรัฐแห่งนั้นจัดทำข้อมูลตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๐๓/๔<sup>๙</sup> ให้แล้วเสร็จภายในกำหนดหนึ่งวันถัดจากวันนับเดียวที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เข้าบังคับ

อนึ่ง แม้ว่ามาตรา ๑๙<sup>๙</sup> (๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒)ฯ บัญญัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจหน้าที่เสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการเพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการหรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ หรือการกระทำการผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการก็ตาม ก็เป็นเพียงข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ต่อคณะกรรมการเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา คณะกรรมการต้องยื่นหนังสือด้วยตนเองให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปดำเนินการทั้งหมดหรือบางส่วนได้ตามที่เห็นสมควร

โดยสรุป คณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่งได้ สิ่งที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. นำเสนอต่อคณะกรรมการเป็นเพียงมาตรการที่เสนอแนะต่อคณะกรรมการตามมาตรา ๑๙ (๑) เท่านั้น

ประเด็นที่สอง เมื่อได้ให้ความเห็นในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่งได้ จึงไม่จำเป็นต้องให้ความเห็นในประเด็นนี้อีก



(นายอัชพร จาเรจินดา)  
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๕๕

๙ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น  
๙ มาตรา ๑๙ คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑๖๖

๑๖๗

(๑) เสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการ รัฐสภา ศาลหรือคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ การกระทำการผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

๑๖๘

๑๖๙

## ទំនាក់ទំនង

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕๗ ចំណាំ ពេជ្ជកម្ម នៃប្រជាពលរដ្ឋ

เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำกับดูแลตามมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม

เรียน รอง-บรม., รัช-นร., กระทรวง กรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย

  ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ด่วนที่สุด ที่ ปช ๐๐๒๔/๐๐๙๓ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗
  ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๔/๒๐๘๕๑  
ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗
  ๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/๑๔๕ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗
  ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๕/๑๖๒  
ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ได้เสนอเรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าน้ำใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคาคลังและการคำนวณราคาคลังไว้ในระบบ ข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม ซึ่งกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นไปเพื่อ ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการตัววิเคราะห์ ความละเอียดประกายตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณารั้มนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๔๔ คณารั้มนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. ในการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารได้ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยหมายหน่วยงานได้ดำเนินการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะรายการคงเหลือและการคำนวนราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้อย่างรวดเร็ว สมควรให้ทุกหน่วยงานเร่งรัดดำเนินการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ ให้เป็นไปตามกฎ ระเบียบที่ใช้บังคับในปัจจุบัน ส่วนหน่วยงานของรัฐที่ไม่ได้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหาร นั้น สมควรรับทราบกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะพิจารณาดำเนินการไปตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

๒. อย่างไรก็ตาม รายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เกี่ยวกับการจัดทำข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างฯ บางเรื่องอาจเป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดิน และอาจไม่สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ประกอบกับ ขณะนี้กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างดำเนินโครงการนำร่องตามแนวร่วมปฏิบัติต่อต้านทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง ภาครัฐ (Collective Action) โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชน โดยเน้นความโปร่งใส ในการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งสอดคล้องกับรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในเรื่องนี้ สมควร มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปประกอบการพิจารณาดำเนิน โครงการฯ แล้วนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๓. สำหรับรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีเห็นชอบให้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน ของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในส่วนที่แก้ไข เพิ่มเติมอีก อาจไม่สอดคล้องกับมาตรา ๑๐๓/๗ และมาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ประسังค์ให้คณะกรรมการรัฐมนตรี เป็นผู้พิจารณาตามความเห็นสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา และจะนิพละบทกับเจ้าหน้าที่และหน่วยงาน ของรัฐตามความเห็นการกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ สมควรให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการให้ สอดคล้องกับพระราชบัญญัติมาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ซึ่งกำหนดให้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่รายงานต่อกองรัฐมนตรีเพื่อสั่งการให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับ การจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง ซึ่งได้ลงมติว่า

๑. ให้หน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารเร่งรัด จัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ ให้สอดคล้องกับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันโดยเคร่งครัด และ มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่องนี้และความเห็นของสำนัก งบประมาณ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการตามโครงการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอ คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการดำเนินการตามรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าวจะต้องไม่เป็นปัจจัยอุปสรรคในการบริหารราชการแผ่นดินประกอบด้วย

๒. รับทราบรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะได้มีหนังสือ แจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่ไม่ได้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหาร ปฏิบัติตาม กฎหมายและมาตรการที่กำหนดต่อไป ตามรายละเอียดแนวทางการดำเนินการประกาศราคากลางและ รายละเอียดการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่กฎหมายกำหนด

# หนังสือรับรอง

ที่ ปช ๐๐๒๔/๐๐๗๔

สำนักงาน ป.ป.ช.

ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐

ลงวันที่ ๒๕๕๕

เรื่อง การทบทวนมติคณะกรรมการตั้ง

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ด่วนที่สุด ที่ ปช ๐๐๒๔/๐๐๕๓ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕  
๒. หนังสือสำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕(สน)/๑๐๘๙ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕  
๓. หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ด่วนที่สุด ที่ ปช ๐๐๒๔/๐๐๕๓ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕  
๔. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการตั้ง ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๓๖ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๕  
๕. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการตั้ง ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๕ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการดำเนินการประการราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามมาตรา ๑๐๓/๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. ประธานกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอเรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม ให้คณะกรรมการตั้งพิจารณา ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. และ ๓. สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรีกับสำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการต่างๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง และตามหนังสือที่อ้างถึง ๔. และ ๕. สำนักเลขานุการคณะกรรมการตั้งได้แจ้งมติไปยังสำนักงาน ป.ป.ช. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาตามมติคณะกรรมการตั้ง ที่อ้างถึง ๔. และ ๕. แล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ตามที่คณะกรรมการตั้งได้มีมติว่า ให้หน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารเร่งรัดจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ ให้สอดคล้องกับภาระเบียบที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันโดยเครื่องครัดและมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่องนี้ และความเห็นของสำนักงบประมาณเป็นประกอบการพิจารณาดำเนินการตามโครงการฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วนำเสนอก่อนคณะกรรมการตั้งต่อไป ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการดำเนินการตามรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าวจะต้องไม่เป็นปัจจัยอุปสรรคในการบริหารราชการแผ่นดินประกอบด้วย นั้น ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติในมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจ้างโดยเฉพาะราคากลาง

และการคำนวนราคากลางໄວ่ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ซึ่งเป็นกรณีที่กฎหมายกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเครื่องครัด อันเป็นการดำเนินการเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. มาตรการดังกล่าวจึงไม่ใช่มาตรการเดียวกับฝ่ายบริหาร ดังนั้นแม้ว่าในทางปฏิบัติหน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวอยู่แล้วก็ตาม ก็เป็นกรณีที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือกำกับดูแลของฝ่ายบริหารถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ อันเป็นกฎหมายของฝ่ายบริหารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งยังไม่ครอบคลุมตามเจตนาของกฎหมาย ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ประสงค์ให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามกฎหมายโดยเครื่องครัด ไม่ใช่เพียงการใช้ระเบียบในการปฏิบัติเท่านั้น ดังนั้นเมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เสนอรายงานค่อคณารัฐมนตรีเพื่อส่งการให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ คณารัฐมนตรีจึงต้องพิจารณาและมีมติตามนัยมาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนาของกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและให้มีผลในทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐที่จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่คณารัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการดังกล่าว

๒. ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เสนอให้คณารัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. สามารถแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๖ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานของหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐ โดยมิต้องนำเสนอคณารัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในส่วนที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมอีก นั้น การที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอเรื่องดังกล่าวก็ เพราะในการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ หากเกิดปัญหาในทางปฏิบัติขึ้นและอาจส่งผลกระทบต่อการบริหารราชการแผ่นดิน การเสนอคณารัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในการปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ อาจใช้เวลานานและอาจส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐได้ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินลุล่วงไปได้อย่างรวดเร็ว จึงควรให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในฐานะผู้กำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ เป็นผู้ปรับปรุงแก้ไข โดยการปรับปรุงแก้ไขดังกล่าวจะต้องไม่กระทบต่อสาระสำคัญของหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ ที่คณารัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไปแล้ว และการปรับปรุงแก้ไขต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน

๓. ตามที่กระทรวงการคลังมีความเห็นประกอนการพิจารณาของคณารัฐมนตรีในเรื่องนี้ว่า สมควรให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดวงเงินขั้นต่ำในการประกาศราคากลาง ราคาอ้างอิง ให้การจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๕,๐๐๐ บาท ขึ้นไป ต้องประกาศราคากลางหรือราคาอ้างอิง นั้น คณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นด้วยในการกำหนดราคาขั้นต่ำตามความเห็นของกระทรวงการคลังดังกล่าว

คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงเห็นควรเสนอคณารัฐมนตรีให้พิจารณาทบทวนมติคณารัฐมนตรี  
เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการบังกันและปราบปรามการทุจริต  
ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินการให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับ  
การจัดซื้อจัดจ้างตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้ ไม่เป็นปัญหาอุปสรรคในการบริหารราชการแผ่นดินแต่อย่างใด

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามที่ขอไว้

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

✓ ✓ ✓  
(นายปานเทพ กลัณรงค์ราษฎร)  
ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๗๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๔๙๒๓, ๔๙๒๕  
โทรสาร ๐ ๒๕๗๘ ๔๘๒๕

สำเนาถูกต้อง

✓

นายปานเทพ กลัณรงค์ราษฎร  
ประธาน ป.ป.ช.